

АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

ИТОГИ РАБОТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ В 2007 ГОДУ

г. Барнаул,
февраль, 2008 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	6
1.1. Нормативно – правовое обеспечение политических прав жителей края и развитие институтов гражданского общества.....	6
<i>Работа с обращениями граждан</i>	11
1.2. Законодательное обеспечение реформы местного самоуправления	13
<i>Деятельность Совета по взаимодействию краевого Совета с представительными органами муниципальных образований</i>	16
1.3. Реализация прав жителей края в социально-культурной сфере.....	16
<i>Право на образование</i>	16
<i>Право на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям</i>	18
<i>Обеспечение прав молодежи.....</i>	20
<i>Право на социальное обеспечение и социальное обслуживание</i>	23
<i>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, укрепление здоровья, занятия физической культурой и спортом.....</i>	27
<i>Право на жилище</i>	29
1.4. Стратегия экономического развития края, обеспечение прав жителей края в экономической сфере	30
<i>Обеспечение права на труд.....</i>	30
<i>Законодательное обеспечение развития агропромышленного комплекса, земельных отношений и эффективного использования природных ресурсов</i>	31
<i>Законодательное обеспечение промышленной политики и инвестиционной стратегии края</i>	34
<i>Законодательное обеспечение налогово-бюджетной политики.....</i>	36
2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ.....	40
2.1. Фракция «Единая Россия».....	40
2.2. Фракция «За наш Алтай».....	43
2.3. Депутатская группа «Справедливая Россия»	45
2.3. Депутатская группа «Объединенные депутаты»	48
3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРАЕВОГО СОВЕТА	50
3.1 Правовое обеспечение.....	50
3.2 Организационное обеспечение	54
3.3 Информационно-аналитическое обеспечение и внедрение информационно- коммуникационных технологий.....	55

3.4 Освещение деятельности краевого Совета в средствах массовой информации	59
3.5 Учеба депутатов, сотрудников аппарата краевого Совета и других категорий работников	62
3.6 Кадровое обеспечение.....	63
Заключение.....	66
Приложение 1	67
Показатели работы государственно-правового отдела краевого Совета в 2007 году.....	67
Приложение 2.....	70
Информация о предоставлении субъектами права законодательной инициативы проектов правовых актов к сессиям краевого Совета в 2007 году (по данным организационного отдела краевого Совета).....	70
Приложение 3.....	71
Перечень законов Алтайского края, принятых Алтайским краевым Советом народных депутатов в 2007 году.....	71

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий отчет базируется на информации, предоставленной постоянными депутатскими комитетами, фракциями, структурными подразделениями аппарата Алтайского краевого Совета народных депутатов (далее – Краевой Совет) и подводит общий итог законодательной деятельности Алтайского краевого Совета народных депутатов в 2007 году.

В целом законодательная деятельность Алтайского краевого Совета народных депутатов в 2007 году была направлена на совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений, налогового законодательства, развитие экономического, промышленного, строительного и сельскохозяйственного потенциала области, повышение социальной защищенности граждан, реформирование местного самоуправления, жилищно-коммунального хозяйства, решение проблем образования, здравоохранения, культуры, спорта, охраны окружающей среды. Значительное место в работе отводилось совершенствованию законодательства области в связи с динамичными изменениями федерального законодательства, а также с учетом анализа практики правоприменения.

Пристальное внимание в своей работе депутаты уделяли вопросам повышения качества и эффективности законотворческого процесса как на региональном, так и на федеральном уровнях. В этих целях совершенствовались механизмы взаимодействия законодательного органа с органами исполнительной власти Алтайского края, представительными органами местного самоуправления, с общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

Структура отчета сформирована таким образом, чтобы раскрыть основные результаты законотворческой деятельности профильных комитетов и фракций, отразить позитивные сдвиги в этой области.

Первая его часть посвящена анализу законотворческой деятельности по различным направлениям. За каждое направление, как правило, «ответственен» соответствующий профильный депутатский комитет. Можно сказать, что в первой части отчета показана работа постоянных депутатских комитетов как основного звена в структуре краевого Совета народных депутатов.

Вторая часть работы раскрывает деятельность двух депутатских фракций: «Единая Россия», «За наш Алтай» и двух депутатских групп – «Справедливая Россия», «Объединенные депутаты».

Наконец, третья часть отчета посвящена деятельности аппарата краевого Совета народных депутатов, изложенной в разрезе каждого из его структурных подразделений.

Естественно, анализ законодательной деятельности Алтайского краевого Совета народных депутатов за 2007 год не мог детально охватить все ее направле-

ния. Поэтому в отчете представлены лишь наиболее значимые направления, вытекающие из основной задачи Алтайского краевого Совета народных депутатов - совершенствования законодательства края с учетом приоритетов государственной политики и создания необходимого правового поля для стабильного социально-экономического развития региона.

Тем не менее, составители полагают, что настоящий годовой отчет законодательного органа, ставший уже традиционным, будет полезен заинтересованному читателю, хотя бы в силу того, что в нем системно анализируется законодательство, принятое в 2007 году.

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1.1. *Нормативно – правовое обеспечение политических прав жителей края и развитие институтов гражданского общества*

Краевой Совет народных депутатов выполнил в 2007 году большой объем работы в этом направлении. Основная нагрузка легла на постоянный комитет краевого Совета по законности, правопорядку и защите прав граждан (*председатель - Даниил Владимирович Бессарабов*).

Всего в течение 2007 года комитетом подготовлено (разработано или доработано) и принято 4 новых закона Алтайского края и 25 законов Алтайского края о внесении изменений в действующие законы или о признании утратившими силу законов края. Среди законов, подготовленных непосредственно комитетом, можно назвать следующие законы Алтайского края:

В течение 2007 года комитет подготовил к принятию 30 постановлений краевого Совета (без учета постановлений о принятии законов в первом чтении), 5 из которых посвящены законодательным инициативам по внесению изменений в федеральные законы и 9 - назначению на должности мировых судей Алтайского края.

В мае 2007 года краевым Советом были **внесены изменения в Устав (Основной Закон) Алтайского края** в связи с необходимостью приведения его отдельных положений в соответствие с федеральными законами. В частности, изменения направлены на установление нового требования к замещению должности главы Администрации Алтайского края (отсутствие гражданства иностранного государства, а также отсутствие документа, подтверждающего его право на постоянное проживание на территории иностранного государства), а также установление новых ограничений для депутатов, связанных с осуществлением ими иных видов деятельности.

В ноябре 2007 года был принят следующий закон **«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края»**, которым предусмотрено изменение наименования законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края, а также изменение наименования должности руководителя высшего органа исполнительной власти Алтайского края.

Законом Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края»**, принятым на майской сессии Алтайского краевого Совета народных депутатов, с учетом сложившейся практики был изменен порядок подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия регионального значения. В новой редакции закона закреплена возможность подавать уведомления о проведении публичных мероприятий регионального значения не в Администрацию Алтайского края как ранее, а в исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный статусом городского округа или муниципального района, на территории которого планируется проведение мероприятия. Очевидно, что это изменение существенно упрощает порядок организации публичных мероприятий для граждан, проживающих за пределами г.Барнаула, и не требует более от них дополни-

тельных затрат, связанных с необходимостью направлять уведомление в Администрацию края, находящуюся в г.Барнауле.

В соответствии с постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 30 января 2007 года № 37 **«О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае»**, на основе представленного Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае доклада данному должностному лицу было рекомендовано принять необходимые меры по организации работы Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае.

Краевым Советом были внесены изменения в закон Алтайского края **«О статусе депутата Алтайского краевого Совета народных депутатов»** с целью приведения его в соответствие с федеральным и краевым законодательством в части определения новых условий осуществления депутатской деятельности и новых оснований досрочного прекращения полномочий депутатов в соответствии с федеральными законами.

Данным законом установлены новые требования к осуществлению депутатской деятельности, связанные с вхождением депутата во фракцию и членством в политической партии. Все депутаты, избранные в составе списка кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, входят в депутатское объединение – фракцию и не вправе из него выйти. Указанный депутат может быть членом только той политической партии, в составе списка которой он был избран. Несоблюдение этих требований влечет досрочное прекращение депутатских полномочий. Также во фракцию могут входить депутаты, избранные по одномандатным округам. Депутат, избранный по одномандатному округу и входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит. Несоблюдение этого требования влечет досрочное прекращение полномочий депутата.

Кроме того, законом было установлено условие осуществления депутатской деятельности, связанное с приобретением депутатом гражданства иностранного государства, либо получения документа, подтверждающего его право на постоянное проживание на территории иностранного государства, что также является основанием досрочного прекращения полномочий депутата.

На основании указанных норм закреплено понятие фракции в законодательном (представительном) органе государственной власти Алтайского края и определены основы ее создания.

В соответствии с требованиями федеральных законов указанные изменения вводятся в действие со дня избрания депутатов пятого созыва.

В мае 2007 года краевым Советом был принят закон Алтайского края **«О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов»**. Его принятие было продиктовано очередными изменениями федерального законодательства о выборах. В частности, были приняты Федеральные законы от 5 декабря 2006 года № 225-ФЗ, от 30 декабря 2006 года № 274-ФЗ, от 2 марта 2007 года № 24-ФЗ, от 20 апреля 2007 года № 62-ФЗ, от 26 апреля 2007 года № 64-ФЗ, которыми внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и иные законы, так или иначе регулирующие вопросы избирательного права.

Изменения в федеральном законодательстве коснулись таких важных моментов, как:

- ограничений пассивного избирательного права некоторых категорий граждан, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющих на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления; осужденных за совершение преступлений экстремистской направленности, лица, подвергнутых административному наказанию за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики и др.;

- ограничений на осуществление пожертвований в избирательные фонды некоммерческими организациями, получавшими в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования, денежные средства или иное имущество от юридических или физических лиц, которым запрещено осуществлять пожертвования политическим партиям, их региональным отделениям (иностранцы граждане, международные и иностранные организации, государственные и муниципальные органы и организации, иные юридические и физические лица);

- ограничений для депутатов, выборных должностных лиц, работающих на постоянной основе, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, работающих в комиссиях на постоянной основе, на занятие оплачиваемой, в том числе научной, преподавательской и иной творческой деятельностью, финансируемой за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства и других изменений в федеральном законодательстве, касающихся выбора, референдума и отзыва депутатов.

Все указанные изменения последовательно были учтены в Кодексе о выборах, референдуме, отзыве депутатов уже в мае 2007 года.

Следующие изменения федерального законодательства были связаны с созданием Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и его территориальных подразделений и с необходимостью повлекли разработку еще одного закона Алтайского края **«О внесении изменений в Кодекс о выборах, референдуме, отзыве депутатов»**. Данным органам были переданы полномочия по решению вопросов о возбуждении уголовного дела в отношении членов избирательной комиссии с правом решающего голоса, председателя избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, а также в отношении зарегистрированного кандидата.

Кроме того, Федеральным законом от 12 июля 2006 года № 106 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка выдвижения кандидатов на выборные должности в органах государственной власти» были внесены изменения, устанавливающие запрет выхода депутата, избранного в составе списка кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, из депутатского объединения (фракции), в котором (которой) он должен состоять.

Указанные изменения последовательно учтены в законе Алтайского края **«О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов»**, который был принят в октябре 2007 года. Необходимо отме-

титель, что данный закон, помимо изменений, продиктованных федеральным законодательством, содержал уточнения, предложенные комитетом краевого Совета по местному самоуправлению и обусловленные необходимостью совершенствования процедур голосования в крае. В частности, была уточнена продолжительность досрочного голосования на муниципальных выборах; участковым избирательным комиссиям при проведении голосования на участках, образованных в отдалённых или труднодоступных местностях, предоставлено право объявлять голосование законченным раньше установленного времени, если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей.

В рамках деятельности комитета краевого Совета по законности, правопорядку и защите прав граждан в сфере избирательного законодательства, в связи с истечением срока полномочий членов Избирательной комиссии Алтайского края, в июне 2008 года комитетом была проведена большая работа по приему и рассмотрению документов от претендентов в члены Избирательной комиссии Алтайского края.

Для подготовки и проведения выборов 2008 года законом Алтайского края была утверждена представленная избирательной комиссией **схема одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов**. При определении схемы округов учитывались следующие требования:

При определении схемы округов учитывались следующие требования:

- было соблюдено примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 процентов, а в избирательных округах, где имеются труднодоступные или отдаленные местности, перечень которых установлен Законом Алтайского края «О труднодоступных и отдаленных местностях в Алтайском крае», - не более чем на 30 процентов;

- избирательный округ составляет единую территорию, при этом не допускалось образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой.

Данный подход позволил сохранить действующую схему одномандатных избирательных округов, примененную при проведении выборов депутатов краевого Совета в марте 2004 года. Такое положение свидетельствует о стабильности, как в организации избирательного процесса, так и во взаимосвязи избирателей с их представителями в законодательном (представительном) органе государственной власти Алтайского края.

В течение 2007 года продолжалась работа, связанная с совершенствованием института мировых судей в Алтайском крае. Всего на заседаниях комитета краевого Совета по законности, правопорядку и защите прав граждан было рассмотрено 20 кандидатур для назначения на должности мировых судей, из которых 11 человек назначено повторно на пятилетний срок полномочий. Все кандидатуры по своим по профессиональной подготовке и личным качествам отвечали высоким требованиям к кандидатам на должности судей.

В 2007 году в порядке контроля на рассмотрение сессии краевого Совета комитетом был внесен вопрос «**О состоянии борьбы с преступностью в Алтайском крае в 2006 году и мерах, принимаемых по ее предупреждению**». При

подготовке данного контрольного вопроса была запрошена и изучена информация правоохранительных органов и прокуратуры Алтайского края, Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, иных органов, обобщены поступившие в комитет обращения и жалобы граждан и организаций, проведен анализ федерального и краевого законодательства, на основе чего определены наиболее важные и актуальные проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики. При рассмотрении указанного вопроса депутаты акцентировали внимание на вопросах нарушений прав граждан сотрудниками органов внутренних дел, преступности несовершеннолетних, взаимодействия органов внутренних дел с органами местного самоуправления, соблюдения служебной дисциплины сотрудниками милиции.

Законом Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае»** и в статью 2 закона Алтайского края **«О территориальном дорожном фонде Алтайского края»** исключены нормы о необходимости получения разрешения органов местного самоуправления (после предварительного обследования предприятия и положительных заключений территориальных подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения и Российской транспортной инспекции) на открытие автохозяйства

Принятие закона Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** было вызвано необходимостью совершенствования системы оповещения и оперативного информирования о чрезвычайных ситуациях, а также улучшения подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В течение 2007 года краевым Советом были внесены изменения в закон Алтайского края **«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»**. В целях повышения безопасности перевозок пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования проектом закона Алтайского края установлена административная ответственность юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица за нарушения при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом. Размер административного штрафа определен в денежном выражении.

Законы Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края»** и **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края»**, подготовленные Администрацией Алтайского края и доработанные комитетом краевого Совета по законности, правопорядку и защите прав граждан направлены на совершенствование системы государственной службы в Алтайском крае.

Кроме того, в рамках развития правовой базы, регулирующей указанные отношения, постановлением краевого Совета была утверждена Методика проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Алтайского края, установленной в краевом Совете, а также конкурса на включение гражданского служащего (гражданина) в кадровый резерв краевого

Совета. Данный документ принят с учетом действующей практики проведения конкурсов и направлен на обеспечение права граждан на равный доступ к государственной службе.

В октябре 2007 года краевым Советом принят закон Алтайского края «**О гербе Алтайского края**», который разработан в целях повышения значимости герба Алтайского края как официального государственного символа Алтайского края. Данным законом были уточнены случаи обязательного и допустимого воспроизведения герба Алтайского края.

В июне 2007 года принято постановление краевого Совета «**Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Алтайского края»**», которое развивает соответствующие положения закона «О наградах Алтайского края». В соответствии с ним вышеуказанное звание является высшей наградой Алтайского края за особо выдающиеся заслуги, связанные с развитием края, высокими достижениями в труде, защитой прав и свобод человека и гражданина, укреплением мира и согласия в обществе, повышением авторитета Алтайского края в Российской Федерации и за рубежом, за личное мужество и героизм при исполнении служебного или гражданского долга. Решение о присвоении звания будет принимать краевой. В постановлении также определен порядок присвоения звания; дано описание нагрудного знака, удостоверения к нему, диплома.

Положение о Почетной грамоте краевого Совета, утвержденное соответствующим постановлением краевого Совета, принято также в июне 2007 года на основании закона Алтайского края «О наградах Алтайского края». Оно устанавливает статус Почетной грамоты краевого Совета как награды Алтайского края за заслуги в государственной, общественной, благотворительной деятельности, совершенствовании законодательства, укреплении демократических основ жизни общества, социально-экономическом развитии края, развитии местного самоуправления, обеспечении законности, прав человека и гражданина, иные заслуги перед Алтайским краем. С учетом положений и требований закона в постановлении регулируются вопросы, связанные с порядком награждения указанной наградой, дано описание Почетной грамоты.

Объективно данные акты позволяют отметить заслуги конкретных жителей края перед «малой родиной», а также стимулировать молодое поколение к позитивному и полезному труду на благо Алтайского края.

Работа с обращениями граждан

В 2007 году в краевой Совет поступило около 1400 обращений граждан. Более 120 человек побывало на личном приеме у председателя краевого Совета *Александра Григорьевича Назарчука*, около 40 человек у заместителя председателя краевого Совета *Сергея Валентиновича Землюкова*. Кроме того, депутаты краевого Совета вели прием избирателей на своих избирательных округах.

Традиционно одна из самых больших нагрузок по работе с обращениями граждан ложится на комитет краевого Совета по охране здоровья и социальной защите населения. За 2007 год в комитет поступило около 550 писем и большое количество устных обращений. Анализ поступающих обращений показывает, что наибольшее количество обращений граждан связано с неодинаковым характером мер социальной поддержки, предоставляемых сельским специалистам,

работающим в сферах образования и здравоохранения, условиями присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края», дополнительным лекарственным обеспечением, необходимостью более существенной индексации пособия на детей, необходимостью увеличения пенсий.

Более половины вопросов содержащихся в обращениях, полностью или частично решено, по остальным даны разъяснения в соответствии с законодательством и сложившейся практикой работы. К сожалению, ряд вопросов, поднимаемых гражданами, сегодня, не может быть решен из-за дефицитности краевого и местных бюджетов, либо по причине несовершенства действующего законодательства. Председателем комитета принято за отчетный период более 100 человек по личным вопросам. Кроме того, прием по личным вопросам в отчетном периоде вели заместители председателя комитета, депутаты комитета.

В комитет краевого Совета по образованию, науке и молодежной политике поступило за отчетный период 136 письменных обращений граждан. На все поступившие письма своевременно подготовлены и направлены ответы.

Прием граждан проводился как в комитете, так и на местах при проведении выездов в города и районы края. Всего на приеме по личным вопросам у председателя комитета побывало 189 человек.

В 2007 году комитетом краевого Совета по законности, правопорядку и защите прав граждан рассмотрено 67 жалоб и обращений граждан, поступивших в письменной форме либо на личном приеме председателя комитета. Большая часть обращений касалась социальных вопросов (льготы различным категориям граждан, невыплата пособий), а также вопросов жилищного, семейного, гражданского и административного законодательства. По-прежнему много обращений было связано с деятельностью правоохранительных и судебных органов, органов исполнительного производства. Комитет внимательно рассматривал жалобы, направленные по компетенции, и давал на них мотивированные ответы. Жалобы, которые в соответствии с законом следовало направлять по подведомственности в другие органы, также не оставались без внимания и контроля.

Комитетом краевого Совета по аграрной политике и природопользованию в отчетном периоде рассмотрено 56 обращений граждан. Наиболее актуальными являлись вопросы, касающиеся сферы земельных правоотношений (предоставление земельных участков, выделение земельных участков из доли в натуре, налогообложение земельных участков и др.), субсидии и кредиты для личных подсобных хозяйств, охрана окружающей среды (несанкционированная вырубка лесов и древесно-кустарниковой растительности, загрязнение объектов окружающей среды, проблема утилизации устаревших пестицидов и агрохимикатов, строительство в зеленых и водоохраных зонах и др.)

По данным обращения комитетом были подготовлены ответы, содержащие мотивированные разъяснения законодательства и рекомендации.

Члены комитета регулярно вели прием избирателей на своих избирательных округах. По результатам приема депутатами предпринимались соответствующие меры в решении проблем граждан.

Комитетом краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности рассмотрено в 2007 году 83 обращений

граждан. Наиболее типичными были обращения по проблеме оплаты коммунальных услуг, приватизации жилого фонда и земельных участков.

Большинство обращений, находившихся в компетенции комитета краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности, были решены положительно.

1.2. Законодательное обеспечение реформы местного самоуправления

В 2007 году в Российской Федерации продолжалась работа по реформированию системы местного самоуправления. В федеральное законодательство о местном самоуправлении было внесено значительное количество изменений и дополнений. В связи с этим основная работа краевого Совета осуществлялась по двум направлениям: приведение законов Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством и правовое регулирование организации местного самоуправления по вопросам, отнесенным федеральными законами к компетенции субъектов Российской Федерации.

Центральное место в этой работе занимал комитет краевого Совета по местному самоуправлению (*председатель - Игорь Бениаминович Вольфсон*). В отчетном периоде для рассмотрения на сессиях краевого Совета комитет по местному самоуправлению подготовил или принял участие в подготовке 48 вопросов, в том числе 39 законопроектов. Кроме того, комитетом была подготовлена законодательная инициатива **«О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»** в целях установления ограничения, предусматривающего невозможность нахождения на муниципальной службе лиц, находящихся в близком родстве или свойстве с выборными должностными лицами местного самоуправления.

Необходимо отметить, что правотворческая деятельность комитета осуществлялась на основе сотрудничества с постоянными комитетами Алтайского краевого Совета, структурными подразделениями Администрации Алтайского края, органами местного самоуправления, отделом экспертизы законодательства и ведения регистров в Алтайском крае Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, прокуратурой Алтайского края.

Краевой Совет уделял большое внимание правовому регулированию вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Так, были приняты следующие законы:

- **«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, нуждающимся в социальной поддержке»;**

- **«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта»;**

- **«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере оказания специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и её компонентов»;**

- **«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей».**

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с законодательством Российской Федерации были приняты законы:

- **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями»;**

- **«О признании утратившим силу закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации тушения пожаров»;**

- **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием в сфере обеспечения деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии».**

Краевым Советом в новой редакции был принят закон **«О муниципальной службе в Алтайском крае»**, в качестве приложений к которому были разработаны и утверждены: Реестр должностей муниципальной службы в Алтайском крае; Типовая форма контракта с гражданином, назначаемым на должность главы администрации муниципального образования; Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих в Алтайском крае.

В первом чтении принят закон Алтайского края **«Об административно-территориальном устройстве Алтайского края»**, подготовлены проекты **Реестра административно-территориальных образований Алтайского края и Реестра населённых пунктов Алтайского края.**

Во исполнение федеральных законов депутатами комитета краевого Совета по местному самоуправлению была проведена работа по разграничению имущества, находящегося в муниципальной собственности, между тремя муниципальными районами и поселениями, расположенными в их границах. С этой целью Администрацией Алтайского края совместно с комитетом, на основании согласованных представительными органами перечней передаваемого и принимаемого муниципального имущества, были приняты законы Алтайского края о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Калманским и Кытмановским муниципальными районами и сельскими поселениями, расположенными в их границах. Соответствующий закон Алтайского края **«О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Чарышский район Алтайского края и вновь образованными в его границах сельскими поселениями»** был принят в первом чтении.

Большое внимание в 2007 году было уделено краевым Советом продолжению работы по определению статуса и границ муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края. Приняты законы о статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований **Бийского, Быстроистокского, Егорьевского, Ельцовского, Залесовского, Заринского, Калманского, Каменского, Косихинского, Кытмановского, Локтевского, Михайловского, Новичихинского, Петропавловского, Поспе-**

лихинского, Романовского, Тогольского, Усть-Калманского, Усть-Пристанского и Чарышского районов. Кроме того, в целях реализации инициативы жителей двух сельских поселений был принят закон Алтайского края **«О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Смирновский сельсовет Заринского района Алтайского края и Новокопыловский сельсовет Заринского района Алтайского края».**

Определённая работа проведена комитетом в области законодательного регулирования муниципальных выборов. В частности, в апреле 2007 года комитетом краевого Совета по местному самоуправлению был проведён «круглый стол» *«Муниципальные выборы: проблемы и пути их решения»*, в работе которого помимо депутатов краевого Совета приняли участие члены Крайизбиркома и избирательных комиссий ряда муниципальных образований, работники органов местного самоуправления, представители научной общественности. По итогам «круглого стола» были подготовлены рекомендации, а часть предложений его участников была реализована путём внесения изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов.

В связи с принятием ряда федеральных законов, а также внесением изменений в действующие федеральные законы, комитетом совместно с Администрацией Алтайского края и органами местного самоуправления муниципальных образований проводилась работа по подготовке изменений в модельные Уставы Первомайского района Алтайского края и Новоозёрского сельсовета Тальменского района Алтайского края.

Особое внимание уделялось и подготовке модельных нормативных правовых актов для муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений. В связи с этим комитетом были разработаны:

- Регламент представительного органа муниципального образования;
- Положение о постоянных комиссиях представительного органа муниципального района и поселения;
- Положение об участии муниципального образования в межмуниципальном сотрудничестве;
- Положение о порядке внесения в представительный орган проектов муниципальных правовых актов.

За отчётный период комитетом краевого Совета по местному самоуправлению были подготовлены методические рекомендации по вопросу согласования с представительным органом назначения отдельных должностных лиц местной администрации, по планированию работы органов территориального общественного самоуправления и некоторые другие.

Кроме того, в связи с многочисленными проблемами, возникавшими при принятии муниципальных правовых актов, в спорных ситуациях органам местного самоуправления оказывалась необходимая юридическая помощь.

В отчетном периоде депутаты комитета краевого Совета по местному самоуправлению значительное внимание уделяли проведению выездных заседаний в различных районах Алтайского края по направлениям своей деятельности. Так, в январе и феврале в Первомайском районе и Новоозёрском сельсовете Тальменского района прошли выездные заседания по вопросам приведения уставов указанных муниципальных образований в соответствие с действующим законо-

дательством. В Поспелихинском районе было проведено выездное заседание по вопросу «О практике решения вопросов местного значения органами местного самоуправления Поспелихинского района».

Деятельность Совета по взаимодействию краевого Совета с представительными органами муниципальных образований

В 2007 году комитет по местному самоуправлению уделил большое внимание работе Президиума Совета по взаимодействию краевого Совета с представительными органами муниципальных образований Алтайского края.

Члены комитета регулярно принимали участие в работе заседаний представительных органов муниципальных образований Алтайского края, в проведении зональных совещаний с руководителями органов местного самоуправления, на местах проводили учёбу работников муниципалитетов, выступали с отчётами о своей деятельности перед избирателями. В 2007 году депутаты комитета приняли участие в работе сессий представительных органов в городах Барнауле, Бийске, Заринске и Рубцовске, а также Благовещенском, Ельцовском, Ключевском, Новичихинском, Панкрушихинском, Первомайском, Поспелихинском, Советском и Целинном районах Алтайского края.

Организационным отделом обеспечивалась работа Совета по взаимодействию краевого Совета с представительными органами муниципальных образований. В 2007 году было подготовлено и проведено два заседания Совета и четыре заседания президиума Совета.

Впервые было проведено выездное заседание Совета по взаимодействию краевого Совета с представительными органами муниципальных образований, которое состоялось в управлении государственной службы занятости населения Алтайского края. В повестку дня был включен вопрос «О краевой целевой программе «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2007-2010 годы», принятой в первом чтении.

1.3. Реализация прав жителей края в социально-культурной сфере

Право на образование

Работа в этом направлении велась совместно с управлением Алтайского края по образованию и делам молодежи.

Законом Алтайского края «О внесении изменения в часть первую статьи 2 закона Алтайского края «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки студентов краевых государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования и обучающихся в краевых государственных учреждениях начального профессионального образования» с 1 сентября 2007 года студентам и обучающимся в краевых государственных учреждениях установлен размер стипендии в размере 315 рублей.

Комитетом краевого Совета по образованию, науке, культуре и молодежной политике (*председатель - Нина Петровна Данилова*). подготовлено и проведено заседание «круглого стола» по теме: «О состоянии и перспективах малокомплектных школ в Алтайском крае». Итогом большой подготовительной работы стало принятие закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Ал-

тайского края «Об образовании в Алтайском крае», дополнившего закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» статьей 4.1, определяющей критерии отнесения общеобразовательного учреждения к малокомплектной школе. Это позволило в условиях перехода на нормативное подушевое бюджетное финансирование предусмотреть в бюджете Алтайского края финансирование сельских общеобразовательных учреждений вне зависимости от количества обучающихся, обеспечить полноценное качественное образование детей в привычной социальной среде, создать социально-экономические условия для работы педагогических кадров в малокомплектной школе.

Закон Алтайского края **«О кадетском образовании в Алтайском крае»** принят с учетом рекомендаций «круглого стола» от 27 декабря 2006 года по данному вопросу. В Алтайском крае создана сеть кадетских образовательных учреждений. Образовательные услуги, предоставляемые кадетскими школами и кадетскими школами-интернатами востребованы. В настоящее время насчитывается восемь учреждений, реализующих кадетское образование. В них обучаются 1576 воспитанников. В краевом бюджете на 2007 год было предусмотрено финансирование расходов на предоставление кадетского образования в размере 15200 тыс. рублей.

Закон Алтайского края **«О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Развитие образования в Алтайском крае» на 2006-2010 годы»** направлен на развитие материально-технической базы краевых учреждений начального профессионального образования. Изменился объем и источники финансирования обеспечения новой техникой и оборудованием для подготовки по специальностям сельскохозяйственного, машиностроительного и строительного направлений в краевых государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования.

В связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2007 года № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением обязательности общего образования», устанавливающим обязательность получения среднего (полного) общего образования, внесены соответствующие изменения в законы Алтайского края **«Об образовании в Алтайском крае»**, **«О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании»**.

В соответствии с Федеральным законом от 30 июня 2007 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья» внесены изменения в законы Алтайского края **«Об образовании в Алтайском крае»**, **«Об оплате труда приемным родителям»** в части введения понятия «обучающиеся, воспитанники с ограниченными возможностями здоровья».

Депутаты комитета инициировали принятие Обращения краевого Совета к органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по проблемам возвращения зданий дошкольных образовательных учреждений. В связи с Обращением прокуратурой Алтайского края проведена проверка законности приватизации, изменения назначения, сдачи в аренду помещений до-

школьных образовательных учреждений. В некоторых муниципальных образованиях выявлены факты заключения договоров аренды с нарушением действующего законодательства. По результатам проверки прокурорами городов и районов края внесено 7 представлений, 1 юридическое лицо привлечено к административной ответственности, направлено 1 исковое заявление в Арбитражный суд Алтайского края, готовятся 12 проектов исковых заявлений о признании недействительными договоров аренды помещений дошкольных образовательных учреждений.

Вопрос *«О роли представительных органов муниципальных образований в реализации полномочий по организации подвоза учащихся в муниципальных учреждениях Алтайского края»* рассмотрен Президиумом Совета по взаимодействию краевого Совета с представительными органами муниципальных образований. Отмечено, что на начало 2006-2007 учебного года перевозка 7565 учащихся в 352 общеобразовательное учреждение проводится из 578 населенных пунктов. В ходе реализации приоритетного национального проекта «Образование» за счет федеральных средств получено 74 транспортных единиц.

Совместная работа позволила провести ряд мероприятий по заключению соглашений между управлением по образованию и делам молодежи и главами администраций районов на содержание автотранспорта, рационального его использование, осуществление контроля за техническим состоянием.

Подготовлены и проведены депутатские слушания на тему: *«О проблемах и перспективах реализации в Алтайском крае приоритетного национального проекта «Образование»*, а также мероприятие посвященное Дню учителя «Одаренный учитель – одаренный ученик».

Право на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям

Результатом проведения большой подготовительной работы стало принятие закона Алтайского края **«О библиотечном деле в Алтайском крае»**. По мнению авторов закона и депутатов, принятие закона позволит сохранить сложившуюся систему библиотечного обслуживания, совершенствовать направления ее последующего развития.

Вопросы, связанные с деятельностью библиотек нашли широкое отражение в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. В связи с этим комитетом подготовлены и проведены депутатские слушания на тему *«О проблемах сохранения и развития библиотечного дела в Алтайском крае»*. Участники слушаний рассмотрели многие, в том числе не урегулированные действующим законодательством, проблемы и приняли рекомендации по их решению.

Практика реализации краевой целевой программы *«Культура Алтайского края» на 2007 – 2010 годы»* выявила необходимость внесения ряда изменений в мероприятия программы. В городах и районах края работает 6420 кружков, студий, коллективов самодеятельного народного творчества, 272 из них носят звание «народный» и «образцовый», а 20 присвоено почетное звание «Заслуженный

коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края». Участие лучших коллективов в конкурсах, фестивалях и других мероприятиях разного уровня способствует формированию положительного имиджа Алтайского края в этой сфере, укреплению культурных связей Алтайского края с другими субъектами Российской Федерации. Однако ограниченные возможности местных бюджетов не позволяют обеспечить такое участие. Учитывая это, был разработан и принят закон Алтайского края **«О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Культура Алтайского края» на 2007-2010 годы»**.

Принятие закона позволит поддержать за счет средств краевого бюджета участие в вышеназванных культурных акциях не только профессиональных коллективов, но и коллективов самодеятельного народного творчества. Такой подход будет соответствовать современной государственной политике, направленной на поддержку коллективов самодеятельного народного творчества. Кроме того, указанные в программе уровни конкурсов, фестивалей и акций дополнены мероприятиями краевого уровня, а также положением о приобретении программного обеспечения для компьютеров.

Депутаты комитета являются членами экспертного совета по грантам в сфере культуры. В 2007 году членами экспертного совета рассмотрена 31 заявка участников. Определено 13 лучших проектов, направленных на развитие социально полезной деятельности в различных областях культуры. Эти проекты профинансированы из краевого бюджета на различные суммы, в том числе самые крупные - до 500 тысяч рублей. При этом в целом финансирование сферы культуры в 2007 году по сравнению с предыдущим годом увеличено почти в 2 раза.

Дважды в течение года вносились изменения в закон Алтайского края **«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»**. Внесение изменений обусловлено необходимостью приведения этого закона в соответствие с изменившимся законодательством Российской Федерации.

Учитывая изменения законодательства и практику применения закона Алтайского края **«Об экономической поддержке средств массовой информации в Алтайском крае»**, в него внесены изменения с целью совершенствования некоторых действующих его норм и введения новых. В частности, законодательно закреплены последствия приостановления и прекращения деятельности районных и городских газет, включенных в краевой реестр районных и городских газет.

Необходимо отметить, что положительную роль в осуществлении мер экономической поддержки сыграла также система грантов в сфере средств массовой информации. Заместители председателя комитета являются членами Экспертного совета по присуждению грантов. На гранты в сфере средств массовой информации ежегодно направляется 3,5 млн. рублей из краевого бюджета.

Внесены изменения в краевой реестр районных и городских газет, касающиеся местных газет города Бийска и Солтонского района.

Председатель комитета принимала участие в работе Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию в качестве представителя от краевого Совета при решении вопроса выделения компаниям частот радиовещания.

Комитет регулярно представляет материалы для информационного наполнения официального сайта краевого Совета. Дается информация о деятельности комитета, участии депутатов в различных мероприятиях, публикуются документы по предметам ведения комитета. Продолжается работа над созданием на сайте страницы молодежного Парламента Алтайского края.

Представители комитета принимают участие в совещаниях редакторов районных и городских газет и директоров типографий Алтайского края.

Обеспечение прав молодежи

Краевая целевая программа «**Дети Алтая» на 2007-2010 годы»** разработана в продолжение краевой целевой программы «**Дети Алтая» на 2003-2006 годы»,** состоит из трех подпрограмм: «*Здоровое поколение*», «*Одаренные дети*», «*Дети и семья*», которая включает в себя три направления – «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Семья с детьми-инвалидами», «Дети-сироты». Программа предусматривает мероприятия по созданию благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, которые включают в себя организацию системы развития адресной поддержки одаренных детей, совершенствование системы работы с семьей, детьми, внедрение новых технологий профилактики социального сиротства, обеспечение приоритетного права проживания детей в семье, создание условий для полноценной жизни детей-инвалидов и интеграции их в общество.

Реализация программы даст возможность последовательно осуществлять меры по улучшению положения детей в Алтайском крае, что будет способствовать укреплению интеллектуального потенциала населения края, поддержанию основных условий жизни детей.

Постановлением краевого Совета «**О 85-летию пионерской организации»** поддержано обращение лидеров детских общественных объединений к населению Алтайского края. Проведенные торжественные мероприятия, посвященные 85-летию пионерской организации – обращение к бесценному опыту, который связан с желанием родителей, педагогов, представителей власти видеть детей счастливыми, позволяет объединить усилия разных поколений в интересах растущей личности.

В Алтайском крае сохранена система подготовки и переподготовки кадров старших вожатых, руководителей детских и подростковых организаций, приняты меры по сохранению ставок старших вожатых и координаторов детского движения в муниципальных районах и городских округах, в соответствующих бюджетах предусматривается ежегодное выделение средств для финансирования программ детских организаций.

В порядке контроля за выполнением правовых актов краевого Совета, принятых для осуществления молодежной региональной политики, на сессии рассмотрен вопрос «**О ходе выполнения закона Алтайского края от 6 апреля**

1998 года № 19-ЗС «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае».

Данным законом созданы и обеспечены правовые, экономические и организационные условия, направленные на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни. Реализация закона позволила улучшить взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с краевыми молодежными и детскими общественными объединениями, общественными объединениями в сфере реализации молодежной политики.

Особое внимание уделяется поддержке и продвижению молодежных инициатив, расширению возможности самореализации молодежи. Молодежь и детские общественные объединения имеют возможность участвовать в конкурсах социально значимых проектов на предоставление грантов Администрации Алтайского края в сфере молодежной политики и в сфере деятельности общественных объединений, что позволяет оказать поддержку большему числу общественных объединений.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» состоялся конкурсный отбор 94 лауреатов премий для поддержки талантливой молодежи. Молодежные и детские объединения привлекаются к выполнению государственного заказа на разработку и реализацию проектов по организации социальной работы, дополнительного образования и иных видов деятельности, являющихся приоритетными при реализации государственной молодежной политики.

Проведена очередная пятая сессия молодежного Парламента Алтайского края. Комитет краевого Совета по образованию, науке, культуре и молодежной политике осуществлял ее подготовку совместно с Избирательной комиссией Алтайского края. В рамках сессии прошла учеба молодых депутатов и «круглый стол» на тему «Будущее России – в руках молодежи». С депутатами молодежного Парламента края и многочисленными гостями работали руководители и специалисты Избирательной комиссии Алтайского края, которые проинформировали участников о работе этого государственного органа.

На сессии молодежного Парламента было принято решение о проведении очередной сессии в форме торжественного заседания, посвященного 70-летию Алтайского края. Мероприятие было включено в общее торжественное собрание Администрации Алтайского края, краевого Совета и молодежного Парламента Алтайского края, посвященное данному празднику.

В конференц-зале Российско-немецкого дома состоялся отчет молодежных общественных организаций об итогах реализации социальных проектов в сфере молодежной политики. В отчете приняли участие некоторые молодежные организации, выигравшие гранты. В частности, Алтайский государственный аграрный университет с проектом «Лидер», военно-патриотический клуб «Борец» с проектом «Через борьбу к самосовершенствованию», Алтайское краевое отделение Союза коммунистической молодежи Российской Федерации с проектом «Информационно-организационные поездки по сельским районам», клуб

«Одиссей» с проектом «Развитие парусного спорта». «Центр развития добровольчества» представил сразу несколько проектов.

Также перед участниками выступила общественная организация «Молодые журналисты Алтай» с проектом «Есть проблема – поделись», которая при поддержке комитета краевого Совета по образованию, науке, культуре и молодежной политике и управления Алтайского края по образованию и делам молодежи являлась организатором общественного отчета.

В ходе реализации краевой целевой программы «Молодежь Алтай» на 2007-2010 годы» проведено три этапа конкурса социальных проектов в сфере молодежной политики. Депутаты комитета и члены президиума молодежного Парламента Алтайского края являлись членами экспертного совета по предоставлению грантов. В 2007 году в конкурсе участвовало более 400 молодежных проектов, половина из которых стали победителями и были профинансированы более чем на 7 млн. рублей из краевого бюджета.

Депутаты комитета работали в составе краевой конкурсной комиссии, которая рассмотрела предоставленные муниципальные заявки и распределила средства краевого бюджета на реализацию целевой краевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае на 2004-2010 годы». Всего было утверждено 828 семей из 69 городов и районов края. Следует отметить, что в этом вопросе достигнута положительная динамика, программа развивается количественно и качественно.

В результате совместной работы комитета краевого Совета по образованию, культуре и молодежной политике профильными управлениями Алтайского края стало принятие правовых актов социальной направленности.

Законом Алтайского края «**О патронатном воспитании**» установлена такая форма семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – выпускников детских домов и школ-интернатов, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет после завершения ими обучения в интернатных учреждениях в период получения профессионального образования, – как передача на патронат в семью патронатного воспитателя. При этом предусматривается создание института профессиональных воспитателей, замещающих семьи на определенное время.

При таких формах устройства ответственность по защите прав и законных интересов ребенка остается за учреждением, организующим патронатное воспитание, и органом опеки и попечительства. Создание системы патронатного воспитания позволит сократить количество детей всех возрастов, находящихся в детских домах, реализовать государственную политику по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, и более эффективно решать проблему их социализации и подготовки к самостоятельной жизни.

Закон Алтайского края «**О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О размере оплаты труда приемных родителей**» принят с целью реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Контрольный вопрос «О ходе выполнения закона Алтайского края «О компенсационных выплатах на питание студентам и обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального образования, нуждающимся в социальной поддержке» рассмотрен на президиуме Совета по взаимодействию краевого Совета с представительными органами муниципальных образований. Отмечено, что процент охвата учащихся школьным питанием по сравнению с предыдущим годом увеличился на 5,1 процентный пункт, в том числе в начальных классах – на 6,5 процентный пункт, в 5-11 классах – на 3,9 процентный пункт. Охват горячими завтраками увеличился на 1,8 процентный пункт, обедами – на 6,4 процентный пункт. Организовано диетическое питание для всех нуждающихся школьников.

Совершенствование системы организации школьного питания будет иметь особое значение для улучшения здоровья детей и подростков и внесет определенный вклад в сохранение здоровья всего населения Алтайского края, в том числе в вопросе улучшения демографической ситуации в крае.

Постановлением краевого Совета принято **«Обращение Алтайского краевого Совета народных депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову об уточнении перечня предоставляемых гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**, направленное на решение проблемы обеспечения достойного материального содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью.

Активное участие депутаты комитета приняли в подготовке, согласовании и утверждении правовых актов по бюджету Алтайского края. К сожалению, при принятии закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2008 год» не был учтен ряд предложений комитета, в частности, по увеличению размера ежемесячного пособия на ребенка. Однако в предвыборных выступлениях Президента Российской Федерации прозвучал тезис о необходимости значительного увеличения с 1 января 2008 года размера ежемесячного пособия на ребенка, что подтверждает своевременность и актуальность внесенных комитетом предложений.

Право на социальное обеспечение и социальное обслуживание

Приоритетными направлениями в деятельности краевого Совета были подготовка и принятие среднесрочных программ, совершенствование краевого законодательства в сферах здравоохранения и социальной защиты населения, контроль за соблюдением и исполнением законов.

Особое внимание краевой Совет уделял в отчетный период решению проблем связанных с социальной поддержкой двух наиболее социально не защищенных категорий граждан: детей и ветеранов труда.

В интернатных учреждениях Алтайского края воспитывается в настоящее время около 3 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В тоже время приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление. Именно усыновление позволяет с максимальной эффективностью обеспечить не только интересы детей, но и интересы взрослых людей, которые по тем или иным причинам лишены возможности

иметь своих детей. К сожалению, число детей, усыновляемых чужими родителями, в последние годы в крае сокращается.

По инициативе комитета краевого Совета по охране здоровья и социальной защите населения (*председатель - Ирина Валентиновна Солнцева*) краевым Советом депутатов был принят закон Алтайского края **«О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей»**. В соответствии с законом семьям, усыновляющим ребенка, установлена выплата единовременного пособия в размере двадцати тысяч рублей. Пособие призвано подчеркнуть заинтересованность власти в такой форме устройства детей и, с учетом того, что основная категория усыновителей - люди со средним уровнем доходов эта мера, поможет семье на первом этапе решить материальные проблемы, связанные с появлением ребенка в семье.

Законом Алтайского края **«О внесении изменения в статью 3 закона Алтайского края «О ежемесячном пособии на ребёнка»** в два раза увеличено ежемесячное пособие на детей одиноких матерей. В этот же закон внесены изменения касающиеся порядка назначения ежемесячного пособия на детей гражданам, прибывшим из-за пределов края. Теперь пособие на ребенка этой категории граждан будет назначаться в сроки, установленные для лиц, проживавших в крае до 1 января 2005 года.

Активное и непосредственное участие депутаты комитета краевого Совета по охране здоровья и социальной защите населения приняли в подготовке и принятии **краевой целевой программы «Дети Алтая» на 2007-2010 годы**. Программа включает в себя три подпрограммы: *«Здоровое поколение»*, *«Одаренные дети»*, *«Дети и семья»*. Программа подготовлена во исполнение и развитие федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 годы в целях создания благоприятных условий для разностороннего развития и жизнедеятельности детей в Алтайском крае и государственной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Реализация Программы даст возможность последовательно осуществлять меры по улучшению положения детей в Алтайском крае, что будет способствовать укреплению интеллектуального потенциала края, поддержанию основных параметров жизнедеятельности детей. На реализацию программы в законе Алтайского края «О краевом бюджете на 2007 год» предусмотрены средства в размере 56333,0 тыс. рублей.

В развитие намеченного ранее краевым Советом и Администрацией края курса на поэтапное расширение круга лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда», в истекшем году был принят закон Алтайского края **«О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края»**. В соответствии с указанным законом право на присвоение почетного звания получили теперь и граждане, имеющие необходимый трудовой стаж и награжденные за отличия в труде от имени центральных и краевых органов профсоюзов и общественных организаций СССР и РСФСР, а также имеющие поощрения за отличия в труде от имени предприятий и организаций.

В связи с введением Правительством Российской Федерации для населения новых тарифных планов на услуги связи, в закон Алтайского края **«О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»** внесены изменения, в соответствии с которыми ветеранам труда, являющимся абонентами местной телефонной связи, ежемесячная денежная выплата увеличена на 105 рублей.

В закон были внесены изменения, устанавливающие с 1 января 2008 года для тружеников тыла такие серьезные меры социальной поддержки как оплата в размере 50 процентов содержания жилья и коммунальных услуг, либо топлива и транспортных услуг для его доставки.

Учитывая многочисленные индивидуальные и коллективные обращения граждан, краевым Советом депутатов в порядке законодательной инициативы был направлен в Государственную Думу и Правительство Российской Федерации подготовленный комитетом краевого Совета по охране здоровья и социальной защите населения проект федерального закона **«О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»**. Законопроект предусматривал одновременное существенное увеличение размеров базовых частей трудовых пенсий всех видов (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца). Предложение было поддержано многими регионами Российской Федерации. После получения на проект закона отрицательного заключения Правительства, на имя Председателя Правительства В.А.Зубкова было направлено письмо с предложением вернуться к проблеме низких размеров пенсий и найти возможность для их увеличения.

С 1 января 2008 года к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В этой связи подготовлен и принят закон Алтайского края **«О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Алтайском крае»**. Законом урегулирован порядок финансирования расходов на выплату гражданам субсидий, определены органы, которые будут осуществлять предоставление субсидий в муниципальных районах, городских округах. В краевом бюджете на 2008 год на эти цели запланированы средства в объеме более 1,5 миллиардов рублей.

Вступивший в действие новый Жилищный кодекс не предусматривает возможности частичной оплаты коммунальных услуг. В тоже время отдельным категориям граждан могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов. Форма и порядок оказания указанных мер социальной поддержки как федеральных, так и региональных льготников определяется при этом законодательством субъектов федерации. На решение этих вопросов направлен закон Алтайского края **«О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»**. Учитывая то, что в настоящее время названная мера социальной поддержки предоставляется всем категориям льготников в натуральной форме в виде уменьшения денежных платежей, работа социальным службам предстоит большая и сложная. Для отработки механизма замены натуральных льгот по оплате коммунальных услуг денежными компенсациями, в 6 террито-

риях края с 1 октября проводится эксперимент. Ход эксперимента и возникающие при этом проблемы комитет намерен рассмотреть на выездном заседании комитета в Павловском районе. Переход к новой системе предоставления мер социальной поддержки должен быть осуществлен поэтапно в течение 2008 года. В краевом бюджете на 2008 год на реализацию закона предусмотрены средства более 2,3 миллиардов рублей.

С учетом многочисленных обращений граждан в краевой Совет, инициатив депутатов и руководителей краевых общественных организаций, комитетом подготовлен и краевым Советом депутатов принят закон Алтайского края **«О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»**. Закон предусматривает увеличение с 1 января размера ежемесячной денежной выплаты сельским специалистам с 320 до 400 рублей.

Определениями Верховного Суда Российской Федерации признано незаконным ограничение любыми нормативами объема льгот, предоставляемых сельским педагогам. Однако в условиях отсутствия нормативов появляется возможность неограниченного потребления данных жилищно-коммунальных услуг. Законом Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»** предусмотрено предоставление сельским педагогам мер социальной поддержки в объеме, необходимом для отопления и освещения занимаемого ими жилого помещения, конкретизированы порядок и условия предоставления мер социальной поддержки сельским педагогическим работникам. Средства на реализацию закона в краевом бюджете на этот год предусмотрены в сумме 214,3 млн.руб.

По предложению Администрации края принята новая редакция закона **«О доплате к пенсии в Алтайском крае»**. Законом изменен порядок правового регулирования назначения доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления. Эти отношения теперь будут регулироваться законом Алтайского края **«О муниципальной службе в Алтайском крае»**.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством исполнения государственных полномочий по предоставлению гражданам мер социальной поддержки граждан с 1 января 2008 в городах и районах края образованы управления социальной защиты населения, являющиеся подразделениями Главного управления по социальной защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. В этой связи законом **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в связи с совершенствованием разграничения полномочий и признании некоторых законодательных актов утратившими силу»** вносятся изменения в ранее принятые законодательные акты Алтайского края, которыми орга-

ны местного самоуправления ранее были наделены полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

По инициативе комитета краевым Советом принято **«Обращение к Правительству Российской Федерации по вопросу о предоставлении мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»**, которым предусмотрено: расширить перечень населенных пунктов подвергшихся радиационному воздействию; увеличить объем средств, передаваемых краю для реализации мер социальной поддержки по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение; внести изменения в правила выдачи удостоверений гражданам, подвергшимся радиационному воздействию; погасить задолженность по ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда здоровью и компенсационным выплатам гражданам.

Правительству Российской Федерации было направлено также обращение краевого Совета с предложением о внесении изменения в перечень районов проживания малочисленных народов Севера. Обращение было подготовлено в связи с тем, что после изменения административно-территориального устройства кумандинцы, отнесенные к малочисленным народам Севера, потеряли право на получение социальной пенсии.

Под пристальным вниманием краевого Совета на протяжении всего созыва находится исполнение ранее принятых законов и краевых целевых программ. По инициативе комитета на сессии краевого Совета в мае рассмотрен вопрос **«О ходе выполнения закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»**. Администрации края рекомендовано проанализировать возможность увеличения размера ежемесячных денежных выплат ветеранам труда и труженикам тыла, организовать работу по внедрению эффективных механизмов реализации мер социальной поддержки отдельным категориям ветеранам.

Предметом обсуждения на сессии краевого Совета стал и вопрос о мерах, принимаемых Администрацией края по реализации единых социальных проездных билетов и социальной защите отдельных категорий граждан в связи с ростом тарифов на оплату услуг связи.

Депутаты, входящие в состав комитета краевого Совета по охране здоровья и социальной защите населения, активно и плодотворно работали в составе постоянных депутатских объединений краевого Совета, на избирательных округах: вели прием населения, оказывали всевозможную помощь в решении личных проблем граждан, хозяйственных вопросов организаций, выступали в средствах массовой информации и т.д.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, укрепление здоровья, занятия физической культурой и спортом

Закон Алтайского края **«О размере и порядке обязательного страхования для медицинских, фармацевтических и иных работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении Алтайского края, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью»** разработан в соответствии с Основа-

ми законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан. В законе для медицинских, фармацевтических и иных работников государственной и муниципальной систем здравоохранения, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, устанавливается обязательное страхование. Закон предусматривает, что жизнь и здоровье медицинских, фармацевтических и иных работников подлежат обязательному страхованию со дня заключения трудового договора с организацией здравоохранения, находящейся в ведении Алтайского края, и до его прекращения. Размер страховых сумм, установленный законом, составляет от 30 до 100 тысяч рублей.

Необходимость разработки и принятия закона Алтайского края **«Об оказании специализированной медицинской помощи организациями, осуществляющими заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов в Алтайском крае»** вызвана тем, что федеральным законодательством изменены принципы взаимодействия между учреждениями здравоохранения, а также права и обязанности организаций, осуществляющих заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов.

В связи с изменением федерального законодательства внесены изменения в законы Алтайского края: **«О радиационной безопасности населения Алтайского края»**; **«Об оказании медицинской помощи на территории»**; **«О питьевом водоснабжении»**; **«О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края»**.

По предложению профильных комитетов Администрации края изменения внесены в законы Алтайского края **«Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007 - 2011 годы»**; **«Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края»**; **«Об утверждении краевой целевой программы «Социальная поддержка малоимущих граждан и малоимущих семей с детьми» на 2007-2010 годы»**.

Заинтересованным и полезным оказалось обсуждение на сессии краевого Совета вопроса **«О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» на 2006-2010 годы»**. В постановлении, принятом по его итогам, отмечается, что в ходе реализации мероприятий программы удалось продолжить создание правовых, экономических, социальных и организационных условий для развития массовой физической культуры и спорта в Алтайском крае, повысить эффективность спортивно-массовой работы и развитие материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта. За два года на исполнение программы направлено более 375млн. рублей. При этом на 86 единиц возросло количество спортивных сооружений, существенно увеличилось число лиц, занимающихся физической культурой и спортом. Учитывая значимость вопроса, депутаты предложили Администрации края рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования краевой целевой программы, а органам местного самоуправления районов и городов - разработать муниципальные программы по повышению эффективности физкультурно-спортивной работы.

Систематически на заседаниях комитета краевого Совета по охране здоровья и социальной защите населения рассматривались вопросы, стоящие на контроле. Так, в мае на заседании комитета заслушан вопрос **«О ходе реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения в Алтайском крае»**, в июне - о предоставлении мер социальной поддержки ветеранам труда и труженикам тыла, в сентябре - о выполнении закона Алтайского края **«О региональной молодежной политике в Алтайском крае»** в части организации летнего отдыха, санаторно-курортного лечения и оздоровления детей и подростков.

Комитет краевого Совета по охране здоровья и социальной защите населения продолжил практику проведения выездных заседаний. На заседании комитета рассматривался вопрос **«О ходе выполнения мероприятий в сфере охраны здоровья населения, проживающего в районах падения отделяющихся частей ракет и ракет-носителей»**. Обозначенная тема не только сложна и многопланова, но и чрезвычайно актуальна для населения прилегающей группы районов, поэтому на заседание комитета были приглашены и приняли в его работе активное участие руководители заинтересованных ведомств, ученые, представители общественности.

Большая работа проведена депутатами комитета по охране здоровья и социальной защите населения в период формирования краевого бюджета. Депутаты активно работали в согласительных комиссиях и рабочих группах, комитет внес поправки в проект бюджета на 2008 год. Многие из внесенных комитетом поправок учтены. Увеличено финансирование по разделам «Здравоохранение», «Спорт и физическая культура», «Социальная политика». Вопросы исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2008 год регулярно рассматривались на заседаниях комитета.

Право на жилище

По предложению депутата краевого Совета М.Г. Фокина комитетом краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности (*председатель - Юрий Вениаминович Шамков*) была разработана законодательная инициатива **по внесению изменений в Земельный кодекс Российской Федерации**. Принятие данной законодательной инициативы направлено на более широкое привлечение средств арендаторов земельных участков на выполнение работ по подготовке территорий под жилищное строительство, а также реализацию субъектами Российской Федерации своих полномочий в части самостоятельного управления и распоряжения находящимися в их собственности земельными участками,

В 2007 году комитет краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности в рамках осуществления полномочий в сфере осуществления контрольных функций провел 3 выездных заседания, на которых были рассмотрены проблемы реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», реализации муниципальными образованиями полномочий по содержанию и строительству автомобильных дорог общего пользования, по созданию условий для обеспечения населения услугами связи, а также реализации краевой целевой

программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Алтайского края на 2007 – 2010 годы».

Непосредственно по инициативе комитета краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности в прошедшем году организовано и проведено 3 «круглых стола» на темы: «*О краевых стандартах нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг, максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи*», «*О ходе реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и «Мерах по повышению социальной направленности жилищной политики в Алтайском крае*», которые осуществляются в рамках закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Улучшение жилищных условий населения в Алтайском крае на период до 2010 года».

1.4. Стратегия экономического развития края, обеспечение прав жителей края в экономической сфере

Обеспечение права на труд

Работа в этом направлении комитетом краевого Совета по образованию, культуре и молодежной политике велась совместно с Управлением государственной службы занятости населения Алтайского края и управлением Алтайского края по труду.

Законом Алтайского края утверждена краевая целевая программа «**Содействие занятости населения Алтайского края» на 2007-2010 годы.**

В рамках подготовки программы проведены зональные совещания председателей представительных органов в шести группах муниципальных районов и городских округов края, а также выездное заседание Совета по взаимодействию краевого Совета с представительными органами муниципальных образований. В его работе приняли участие председатели постоянных комитетов краевого Совета, члены рабочих групп по доработке проекта закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2007-2010 годы».

В ходе реализации программы предполагается увеличение доли трудоустроенных в общем количестве граждан, ищущих работу при содействии органов службы занятости населения, снижение к 2010 году числа безработных граждан и уровня безработицы и снижение уровня регистрируемой безработицы.

По имеющейся информации реализация программы уже позволила сократить уровень регистрируемой безработицы к общему количеству граждан в трудоспособном возрасте. На 1 ноября 2007 года уровень безработицы составил 3,5 процентов, что на 0,7 процентных пункта ниже уровня соответствующего периода 2006 года. В сельской местности напряженность на официальном рынке труда на 1 ноября 2007 года снизилась с 40,3 до 17,0 человек, в городской местности – с 2,8 до 1,4 человека на одно вакантное место.

Закон Алтайского края «**О социальном партнерстве в Алтайском крае**» направлен на регулирование отношений в области социального партнерства между работодателями и работниками, их объединениями, органами исполни-

тельной власти Алтайского края и органами местного самоуправления по вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации к ведению субъектов Российской Федерации, и устанавливает порядок этой работы на территории Алтайского края и обеспечивает повышение эффективности сотрудничества профессиональных союзов, работодателей, их объединений, органов исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления в области решения социально-трудовых вопросов в Алтайском крае.

Закон «**Об охране труда в Алтайском крае**» регулирует отношения в области охраны труда между работодателями и работниками, их объединениями, органами исполнительной власти Алтайского края и органами местного самоуправления, устанавливает систему управления охраной труда на территории Алтайского края, обеспечивает повышение эффективности работы по охране труда в организациях Алтайского края.

Законодательное обеспечение развития агропромышленного комплекса, земельных отношений и эффективного использования природных ресурсов

Формирование правовой базы функционирования агропромышленного комплекса, земельных отношений имеет принципиальное значение для успешного развития края.

В этом направлении в течение отчетного периода краевым Советом принято 13 законов и 10 постановлений нормативного и ненормативного характера.

Основными среди принятых законов являются:

- «**Об охране окружающей среды в Алтайском крае**». Положения закона направлены на обеспечение сбалансированных решений социально-экономических и экологических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия природных ресурсов, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Алтайского края. Принятие данного закона обусловлено необходимостью правового развития отдельных положений Федерального закона, отражения специфики Алтайского края в деятельности по охране окружающей среды и закреплению финансирования программ и мероприятий в области охраны окружающей среды за счет средств бюджета Алтайского края;

- «**О полномочиях в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае**» в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации», Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». В нем определены полномочия органов государственной власти Алтайского края по распоряжению земельными участками, являющимися собственностью Алтайского края, а также земельными участками, находящимися в границах муниципального образования городского округа города Барнаула, государственная собственность на которые не разграничена;

- **«О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»** подготовлен в соответствии с нормами Лесного кодекса Российской Федерации. В нем установлены:

- порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Алтайском крае;

- порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд в Алтайском крае;

- правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства в Алтайском крае;

- исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи.

Закон направлен на сохранение природных свойств лесов и лесных ресурсов, находящихся на территории Алтайского края, повышение уровня удовлетворения потребностей граждан в древесине для собственных нужд, лесных ресурсах, соблюдение гражданами и юридическими лицами правил использования лесов для ведения охотничьего хозяйства, обеспечение соблюдения гражданами порядка использования лесов для собственных нужд, исполнение иных требований, норм и правил, установленных лесным законодательством;

- **«Об утверждении краевой целевой программы «Охрана окружающей среды на территории Алтайского края» на 2007 - 2009 годы»**. Программа направлена на решение экологических проблем Алтайского края и позволит за указанный период завершить в полном объеме работы по консервации хвостохранилища в Локтевском районе и обеспечить ликвидацию всех несанкционированных и бесхозных свалок и складов устаревших и непригодных к использованию пестицидов и ядохимикатов. Кроме того, мероприятия программы направлены на совершенствование функционирования особо охраняемых природных территорий, обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды, формирование экологической культуры и воспитание бережного отношения к природе.

Экономическая эффективность программы определяется величиной предотвращенного экологического ущерба, который может быть причинен окружающей среде в результате ее загрязнения. Социальная эффективность программы характеризуется улучшением условий проживания населения, особенно в экологически неблагоприятных районах, снижением риска заболеваний, обусловленных загрязнением окружающей среды.

В связи с изменениями федерального законодательства внесены коррективы в ряд законов Алтайского края. Среди них законы **«О регулировании племенного дела в животноводстве»**, **«О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»**.

Законом Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»** внесены изменения, касающиеся установления категорий и видов особо охраняемых природных территорий края, установлены правомочия собственника данных объектов, а также введено понятие водоохраных зон и прибрежных защитных полос.

В законе Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О пользовании участками недр для геологического изучения и добычи общераспространенных полезных ископаемых»** уточнен порядок выдачи лицензий на пользование недрами, а также внесены редакционные правки.

В целях уточнения используемого в законах понятийного аппарата, внесены изменения в законы Алтайского края **«О ветеринарии»**, **«О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»**, **«О семеноводстве сельскохозяйственных культур»**.

Важное место в работе краевого Совета заняла актуализация ранее принятых краевых целевых программ, ориентированных на развитие агропромышленного комплекса. Так, Законом Алтайского края **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Алтайского края, регулирующие правоотношения в сфере государственной поддержки развития сельского хозяйства»** внесены изменения в краевые целевые программы: **«Стабилизация и развитие сельскохозяйственного производства Алтайского края» на 2005-2007 годы** - в части краевого лизинга, и **«Техническое перевооружение сельского хозяйства Алтайского края» на 2006 - 2010 годы**. В программах увеличен объем средств, направляемых на техническое перевооружение отрасли: соответственно на 90 и на 75 млн. рублей.

Внесение изменений в краевую целевую программу **«Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Алтайского края» на 2006 - 2010 годы»** связано с изменением бюджетного законодательства. В программу внесены соответствующие корректировки условий предоставления средств на строительство (приобретение) жилья для руководителей и специалистов АПК: средства предлагается предоставлять в виде субсидий. Дополнительно законом уточняется порядок выплаты безвозмездных пособий работникам АПК: выплата осуществляется ежегодно в первые два года работы руководителя или специалиста.

По инициативе комитета краевого Совета по аграрной политике и природопользованию (*председатель - Николай Григорьевич Золотухин*), а также Администрации края краевым Советом принят ряд постановлений. В числе важнейших:

- **«О функционировании государственного комплексного природного заказника краевого значения «Озеро Ая» и создании природного парка краевого значения «Ая»;**

- **«Об установлении предельных максимальных цен работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства»;**

- **«О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 ноября 1999 года № 315 «Об утверждении региональной программы ликвидации последствий крупных лесных пожаров и лесовосстановления площадей на 1999-2008 годы по Алтайскому краю и её финансировании».**

В порядке контроля рассмотрен вопрос и принято Постановление **«О ходе выполнения закона Алтайского края «О развитии сельского хозяйства и агропродовольственного рынка в Алтайском крае».**

По инициативе депутатов комитета краевого Совета по аграрной политике и природопользованию краевой Совет выступил с двумя законодательными инициативами, касающимися изменений в Земельном Кодексе Российской Федерации и федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Депутаты и консультанты комитета краевого Совета по аграрной политике и природопользованию принимали активное участие в проведении Дня краевого Совета в Быстроистокском районе, заседаниях Президиума Совета по взаимодействию Алтайского краевого Совета народных депутатов с представительными органами муниципальных образований. По мере обращений оказывалась устная методическая и консультативная помощь органам местного самоуправления по вопросам агропромышленного комплекса, охраны окружающей среды и природопользования.

Законодательное обеспечение промышленной политики и инвестиционной стратегии края

В 2007 году постоянный комитет краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности (*председатель - Юрий Вениаминович Шамков*) сосредоточил свою работу на создании правовых условий, необходимых структурных реформ, направленных на диверсификацию и повышение конкурентоспособности экономики края, стимулирование развития наукоемких отраслей, развитие продуктивной системы партнерства государства и частного бизнеса. В течение 2007 года депутаты комитета совместно с другими комитетами краевого Совета, Администрацией Алтайского края приняли участие в разработке 20 проектов законов Алтайского края и 11 постановлений краевого Совета.

Депутаты комитета, регулярно участвуя в работе краевой инвестиционной комиссии, наблюдательного Совета краевого лизингового фонда, Согласительной комиссии по вопросам приватизации, управления и распоряжения объектами права собственности Алтайского края, в депутатских слушаниях и заседаниях круглых столов, вели целенаправленную работу по совершенствованию нормативной правовой базы Алтайского края, направленную на поддержку реального сектора экономики края, что оказало положительное влияние на сохранение и развитие его отраслей.

Значительным событием для определения перспектив развития Алтайского края стала разработка **Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года**, в обсуждении положений которой участвовали депутаты комитета.

В отчетном году была продолжена работа по совершенствованию законодательства Алтайского края, направленная на улучшение инвестиционной привлекательности региона. Наряду с уже зарекомендовавшими свою эффективность формами поддержки инвестиционной деятельности в виде субсидирования части банковской процентной ставки по привлекаемым инвестиционным кредитам, субсидированию налога на имущество и налога на прибыль, законом Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края **«Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»** было введено положение о субсидировании за счет средств краевого бюджета части процентной ставки (не более двух третей

ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации) по корпоративным облигационным займам на финансовом рынке, привлекаемым инвесторами – эмитентами на реализацию инвестиционных и (или) инновационных проектов, реализуемых на территории Алтайского края, стоимостью не менее 500 миллионов рублей в порядке, устанавливаемом Администрацией Алтайского края.

Большое внимание комитет краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности уделял проблемам развития предпринимательства в Алтайском крае. Депутаты комитета активно участвовали в разработке **краевой программы государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае на 2008 – 2010 годы**. Государственная финансовая поддержка была ориентирована на реализацию приоритетных для края инвестиционных проектов предпринимателей, экспортноориентированных бизнес-проектов, техническое перевооружение крестьянских (фермерских) хозяйств.

Дальнейшее развитие получила система кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства. Программой также было запланировано развитие сети территориальных информационно-консультационных центров, создание Бийского бизнес-инкубатора инновационного типа.

Депутаты комитета приняли участие в работе межведомственной комиссии Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства.

В рамках дальнейшего развития мероприятий, предусмотренных краевой целевой программой «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Алтайского края на 2007 – 2010 годы» депутаты комитета краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности приняли участие в разработке краевой ведомственной **программы «Обеспечение населения Алтайского края питьевой водой» на 2008 – 2010 годы**. Общий объем финансирования данной программы составит около 800 миллионов рублей.

Мероприятия программы тесно увязаны с привлечением средств, предусмотренных федеральными программами по строительству жилья, социальному развитию села, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, преодолению последствий радиационных аварий и других.

Учитывая остроту ситуации в сфере заготовки и оборота лома цветного и черного металлов в Алтайском крае, значительный ущерб народному хозяйству и имуществу граждан в результате массовых хищений изделий из металлов, краевым Советом по инициативе комитета краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности в марте 2007 года было принято постановление **«О мерах по предупреждению хищений изделий из цветных и черных металлов на территории Алтайского края»**.

Депутаты комитета краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности в ходе разработки и принятия главного финансового документа Алтайского края – закона Алтайского края **«О краевом бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»** внесли ряд конкретных предложений, позволивших увеличить доходную часть

краевого бюджета, направить дополнительные средства на реализацию адресной инвестиционной программы и финансовую поддержку муниципальных образований Алтайского края.

В 2007 году комитет краевого Совета по экономической политике, предпринимательству и собственности активно использовал право законодательного органа региона в совершенствовании федерального законодательства. Комитетом совместно с постоянным депутатским объединением краевого Совета – фракцией «Единая Россия» в июне 2007 года была разработана законодательная инициатива по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона **«О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт»**.

Целью законодательной инициативы было добиться разрешения субъектам малого предпринимательства, применяющим систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники. Данная законодательная инициатива рассмотрена и принята Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении в октябре 2007 года.

Наряду участием в подготовке и рассмотрении вопросов на заседаниях комитета и сессиях краевого Совета, депутаты комитета краевого Совета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности, активно работают в составе постоянных депутатских объединений, на избирательных округах: ведут прием граждан по различным вопросам, оказывают помощь в решении проблем трудовых коллективов и личных проблем граждан, выступают в средствах массовой информации.

Законодательное обеспечение налогово-бюджетной политики

2007 год для Алтайского края стал завершающим в череде реформ государственного устройства, местного самоуправления и бюджетных отношений, проводимых в стране на протяжении последних лет.

К этому времени край подошел, имея полностью сформированное налоговое законодательство и четкое законодательство, устанавливающее расходные обязательства Алтайского края. Итогом проводимых в течение ряда лет мероприятий стало изменение бюджетного процесса и подготовка решения о принятии краевого бюджета не на один год, а на среднесрочную перспективу.

В рамках указанных событий комитетом краевого Совета по бюджету, налоговой и кредитной политике (*председатель - Александр Алексеевич Романенко*) совместно с комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике были внесены существенные изменения в закон Алтайского края **«О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»**, в котором учтены изменения в правовые основы функционирования бюджетной системы Алтайского края, отнесенные бюджетным законодательством к компетенции субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджетную систему Алтайского края был включен бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, аккумулирующий в своем составе значительную долю бюджетных средств – более 5 млрд. рублей.

Упорядочена процедура предоставления бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности, бюджетных кредитов из краевого бюджета и государственных гарантий Алтайского края.

В значительной степени усовершенствована система финансового контроля представительной власти Алтайского края путем установления состава и сроков представления отчетности, проведения внешней проверки и утверждения годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края.

Наличие четкого законодательства в области налогов и бюджета, общая стабилизация финансовой системы государства позволили Администрации Алтайского края разработать и внести на рассмотрение в краевой Совет проект краевого бюджета на 2 месяца раньше обычных сроков. Это способствовало более качественному рассмотрению документа депутатами и принятию более взвешенных решений, а также дало возможность муниципальным образованиям края подготовить и принять муниципальные бюджеты до начала очередного финансового года.

Проект краевого бюджета сформирован в рамках перспективного финансового планирования, направленного на повышение стабилизации и предсказуемости бюджетной системы края, повышение качества бюджета, эффективности управления государственными финансами Алтайского края.

Основными особенностями краевого бюджета являются:

- планирование и утверждение параметров и показателей бюджета на трехлетний период;
- изменение структуры доходов за счет сокращения удельного веса финансовой помощи из федерального бюджета и увеличения доли налоговых и неналоговых доходов;
- индексация социальных выплат;
- значительное увеличение капитальных и инвестиционно-ориентированных расходов бюджета;
- определение на первый и второй годы планового периода нераспределенной части расходов в размере 2,5 и 5 процентов от расходной части (1 млрд. рублей на 2009 год и 2 млрд. рублей на 2010 год), позволяющих в режиме «скользящей трехлетки» переходить к более эффективному планированию новых обязательств бюджета;
- утверждение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

При доработке проекта краевого бюджета на 2008 год комитетом краевого Совета по бюджету, налоговой и кредитной политике обоснованно увеличено собственных доходов краевого бюджета на 850 млн. рублей. Это позволило увеличить финансовую помощь муниципальным образованиям, направить дополнительные средства на финансирование капитальных вложений, краевых целевых программ, социальных расходов бюджета.

Капитальные расходы бюджета на 2008 год сформированы в рекордной для края сумме - 3 млрд. рублей, что в 2,5 раза превысило объем расходов, запланированных на 2007 год. Это позволило в полной мере обеспечить финансирование краевых целевых программ, значительно повысить долю средств, направляемых в качестве софинансирования из федерального бюджета. Распределение средств капитальных вложений в соответствии с рекомендациями комитета краевого Совета по бюджету, налоговой и кредитной политике было осуществлено в соответствии со среднесрочным планом капитального строительства и распространяется на объекты, требующие завершения строительства в первоочередном порядке.

На 40 процентов к уровню 2007 года и более чем в 2 раза к уровню 2006 года увеличены расходы на поддержку реального сектора экономики края. В значительной мере это связано с реализацией целевых программ в области сельского и жилищно-коммунального хозяйства – двух важнейших жизнеобеспечивающих отраслей региона.

Необходимо отметить, что указанный рост инвестиционно-ориентированных расходов был осуществлен без ущерба для развития социального сектора. Общая сумма расходов краевого бюджета на социальную поддержку населения превысит 7,5 млрд. рублей, при этом сумма прямых социальных трансфертов населению составит половину указанных расходов – более 3,9 млрд. рублей.

На протяжении 2007 года комитетом краевого Совета по бюджетной и налоговой и кредитной политике активно проводилась работа по подготовке решений органов местного самоуправления по переходу к перспективному бюджетному планированию. Был изучен опыт муниципальных образований по принятию бюджетов в предшествующем периоде, проанализированы возможности органов местного самоуправления по составлению планов социально-экономического развития территорий и финансовых планов на среднесрочную перспективу. По результатам выездного совещания комитета в г. Камне-на-Оби Администрации Алтайского края и органам местного самоуправления направлены соответствующие рекомендации в области обеспечения взаимодействия федеральных структур, органов государственной власти края, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов.

Всесторонний опыт законотворческой деятельности и детальный анализ влияния федерального и регионального законодательства на социально-экономические процессы позволили сформировать позицию комитета в области бюджетных отношений, которая была озвучена в ходе проведения дней Алтайского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Одним из ключевых моментов стала актуализация проблемы формирования местных бюджетов, обусловленная рядом объективных моментов (природно-географическим положением Алтайского и исторически сложившимися особенностями системы расселения). В этой связи комитет отметил необходимость:

- принятия на федеральном уровне решения по методологическому и финансовому обеспечению процедуры оценки реальной налоговой базы местных бюджетов в части размежевания и кадастровой оценки земельных участков, разграничения собственности на земельные участки и имущество между субъектом Федерации и муниципальными образованиями, определения инвентаризацион-

ной стоимости, оформления технической документации и учета объектов недвижимости муниципальной собственности. По имеющейся оценке на финансирование в крае мероприятий, необходимых для формирования доходной части местных бюджетов, требуется свыше 300 млн. рублей, что сопоставимо с годовым объемом поступления соответствующих налогов;

- компенсации из федерального бюджета доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, выпадающих в связи с установлением федеральными законами льгот по региональным и местным налогам различным категориям налогоплательщиков. В условиях законодательства 2006 года сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета края составила 863 млн. рублей. Эта сумма сопоставима с объемом государственного долга края, либо с годовым объемом финансовой поддержки всего сельского хозяйства.

Кроме того, комитет акцентировал внимание Совета Федерации на необходимость урегулирования разграничения полномочий между Российской Федерацией и регионами в области предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений в сельской местности. В соответствии с Федеральным законом «Об образовании» это является расходным обязательством Российской Федерации, однако в федеральном бюджете средства на указанные цели не предусматриваются, в то время как из краевого бюджета на указанные цели отвлекаются значительные суммы (в 2006 году было направлено 189 млн. рублей, а в 2007 году - свыше 250 млн. рублей). Это обстоятельство не позволяет должным образом осуществлять предоставление мер социальной поддержки специалистам иных отраслей бюджетной сферы, работающим в сельской местности, что является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

2.1. Фракция «Единая Россия»

За отчетный период было проведено девятнадцать заседаний Совета фракции, одиннадцать заседаний Собрания фракции, на которых основное внимание уделялось законопроектам по наиболее важным проблемам края.

Фракция "Единая Россия" выступила инициатором разработки и внесла на рассмотрение краевого Совета ряд нормативных актов. В их числе законы Алтайского края:

- **«Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально-значимые проекты»**, закон подготовлен и принят в целях правового закрепления основ взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления и общественных объединений, реализующих социально значимые проекты.

- **«О внесении изменений в Устав (Основной закон) Алтайского края»**. Законом предусмотрено изменение наименования законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края, а также изменение наименования должности руководителя высшего органа исполнительной власти Алтайского края.

- **«О порядке обращения с отходами производства и потребления в Алтайском крае»**. Проект закона принят в первом чтении, был разработан в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» и регулирует отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления в Алтайском крае в части, отнесенной федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена сложившейся в Алтайском крае чрезвычайно сложной обстановкой со сбором, утилизацией, обезвреживанием, захоронением и переработкой отходов, не отвечающей требованиям действующего законодательства в области охраны окружающей среды и санитарно-гигиенического благополучия населения.

- **«О внесении изменений в часть 1 статьи 6 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»**, подготовлен совместно с комитетом краевого Совета по охране здоровья и социальной защите населения краевого Совета.

На сессиях краевого Совета были приняты следующие законодательные инициативы, предложенные фракцией «Единая Россия»:

- по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» разработана с целью упрощения порядка принятия решений по самообложению граждан.

- по внесению изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт».

Законопроектом предусматривается освобождение организаций и индивидуальных предпринимателей, уплачивающих единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, от обязанности применения контрольно-кассовой техники при условии выдачи ими документов, подтверждающих оплату приобретенных товаров (работ, услуг).

Внесение предлагаемых изменений в федеральный закон станет реальной мерой поддержки малого предпринимательства в рамках реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 года.

В прошедшем году фракция «Единая Россия» продолжила практику комплексного рассмотрения актуальных проблем края на заседаниях «круглых столов». Их в 2007 году было проведено пять.

В работе «круглых столов» приняли участие депутаты краевого Совета, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместители главы Администрации края, руководители краевых комитетов и управлений, главы районов и поселений, представители краевых финансовых и налоговых ведомств.

Решения, принятые на «круглых столах» легли в основу разработки и принятия целого ряда нормативных правовых актов, законодательных инициатив, выработки стратегии и тактики решения наиболее важных вопросов социально-экономической и политической жизни края.

В феврале фракцией был организован круглый стол на тему *«О ходе реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и мерах по повышению социальной направленности жилищной политики в Алтайском крае».*

По итогам проведения круглого стола участниками были приняты рекомендации для краевого Совета, Администрации края, органов местного самоуправления с предложениями по решению некоторых проблем, возникающих при реализации в крае муниципальной реформы. Эти рекомендации стали основой для принятия ряда важных решений, среди которых:

- продолжить работу по увеличению объемов средств федерального бюджета, выделяемых Алтайскому краю в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;

- совместно с Правительством Российской Федерации рассмотреть возможность прямого долевого участия федерального бюджета в обеспечении финансирования наиболее проблемных направлений осуществления приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», прежде всего строительства инженерной инфраструктуры.

- содействовать ежегодному увеличению объемов финансирования федеральных программ по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья;

- подготовить и направить в Государственную Думу и Правительство Российской Федерации законодательные инициативы, предусматривающие: обеспечение страхования ипотечных кредитов для молодых семей за счет государства; включение в состав участников Федеральной целевой программы "Социальное развитие села" жителей посёлков, расположенных в сельской местности.

Итоги работы прошедшего в апреле "круглого стола" «О состоянии и перспективах демографической политики в Алтайском крае» выявили ряд проблем и вопросов, решению которых необходимо уделить приоритетное внимание в 2007-2008 годах. Депутатами фракции было предложено:

- создать на федеральном уровне отдельный координирующий орган по вопросам семьи и демографии;

- принять государственные минимальные социальные стандарты в сфере социальной поддержки семей с детьми;

- разработать и принять Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации»;

- содействовать разработке и принятию закона Алтайского края: «О формировании института приемной семьи»; утверждению краевых целевых программ: «Семья Алтая» и «Профилактика социального сиротства в Алтайском крае».

В мае участники «круглого стола» *«Об основных принципах и подходах к разработке краевой целевой программы «Обеспечение населения Алтайского края питьевой водой на 2007-2010 годы»*, рассмотрев текущее состояние питьевого водоснабжения на территории Алтайского края, отметили, что имеется объективная необходимость организации системного программного подхода к решению проблем обеспечения населения Алтайского края питьевой водой, увеличения объема средств, в том числе бюджетных, направляемых на данные цели.

Одним из реальных путей решения имеющихся проблем в области питьевого водоснабжения может стать принятие и реализация краевой целевой программы "Обеспечение населения Алтайского края питьевой водой на 2008-2010 годы".

Администрацией края рекомендации были рассмотрены и во втором полугодии 2007 года состоялось принятие указанной программы.

Заседание «круглого стола» по теме: *«О законодательном обеспечении содержания и развития дорожной сети Алтайского края»* состоялось в сентябре 2007 г.. Участники «круглого стола» рассмотрели и обсудили проект федерального закона «Об автомобильных дорогах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», структуру и текущее состояние автодорог Алтайского края, основные направления законодательного регулирования и приоритеты развития региональной дорожной сети в ближайшей перспективе и на долгосрочный период.

Традиционно в октябре состоялось заседание «круглого стола» *«Об основных принципах и подходах к формированию проекта краевого бюджета на 2008 год и на период до 2010 года»*, на котором были рассмотрены основные принципы формирования налоговой и бюджетной политики Алтайского края, приоритетные задачи и подходы к формированию проекта краевого бюджета на 2008 год и на период до 2010 года.

Рекомендации «круглого стола» были направлены для использования в практической работе главе Администрации края и председателю краевого Совета. В указанных рекомендациях были в полном объеме отражены все основные направления и приоритеты, которые фракция "Единая Россия" запланировала отстаивать в работе над проектом краевого бюджета.

После принятия проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» в первом чтении, фракцией «Единая Россия» с учетом предложений депутатов – членов фракции были подготовлены и внесены ряд поправок по разделам: «Межбюджетные трансферты», «Дорожное хозяйство», «Физическая культура и спорт», «Национальная экономика» (адресная инвестиционная программа). Общая сумма поправок составила: 777,3 млн. руб.

Еще одним важным направлением деятельности фракции в текущем году стали выездные мероприятия, проводимые в городах и районах края. Участниками таких мероприятий были руководство фракции (руководитель, заместители, члены Совета фракции - руководители комитетов краевого Совета); депутаты - члены фракции, курирующие соответствующие территории; руководство и актив соответствующих местных отделений партии; депутаты соответствующих местных представительных органов; население территории, на которой проводится мероприятие.

Целью мероприятий было информирование избирателей о деятельности краевого Совета, фракции «Единая Россия», а также о наиболее значимых результатах работы комитетов краевого Совета, возглавляемых членами фракции.

2.2. Фракция «За наш Алтай»

В своей практической работе депутаты фракции руководствуются принципиальными установками, которые были изложены в предвыборной программе избирательного блока «За наш Алтай»:

- поддержка реального производства и социальное возрождение села;
- снижение социального неравенства, повышение заработной платы в крае до уровня среднего по стране, обеспечение занятости населения;
- улучшение жилищно-коммунальных условий, ускорение темпов телефонизации, газификации;
- налаживание эффективной работы учреждений здравоохранения, образования, науки и культуры;
- поддержка жилищного строительства, внедрение и развитие ипотечного кредитования, реализация программы «Свой дом» и «Жилище», обеспечение жильем молодых семей;
- оказание поддержки материнства и детства, увеличение детского пособия;
- создание достойных условий жизни всем ветеранам.

За этот период проведено 16 заседаний Совета фракции, 12 заседаний фракции. Основное внимание уделялось законопроектам по наиболее важным проблемам края.

По предложению фракции «За наш Алтай» в «План правотворческой, организационной и контрольной деятельности краевого Совета на первое полугодие

2007 года» были внесены разработка 10 правовых актов и 2 «круглых столов». Из них была принята предложенная совместно с Администрацией Алтайского края поправка **«О внесении изменений в Закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае»**. По инициативе фракции было принято постановление **«О мерах, принимаемых Администрацией края по реализации в 2007 году единых социальных проездных билетов и социальной защите отдельных категорий граждан в связи с ростом оплаты за местные телефонные соединения»**.

Проведено 2 «круглых стола» на темы: *«Развитие свеклосахарного производства»* и *«О соблюдении прав граждан на трудовую пенсию и мерах по усилению их защиты в Алтайском крае»*. По итогам их проведения были приняты рекомендации, направленные в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, Правительству РФ, краевому Совету, Администрации Алтайского края, органам местного самоуправления с предложениями по решению проблем. Эти документы стали основой для принятия ряда важных решений.

По инициативе депутатов фракции были подготовлены и внесены на рассмотрение сессии ряд законопроектов, которые впоследствии не были приняты:

- **«О внесении изменений и дополнений в Регламент Алтайского краевого Совета народных депутатов»;**
- **«О законодательной инициативе по внесению изменений в Уголовный кодекс РФ и статью 151 Уголовно- процессуального Кодекса РФ»;**
- **«О законодательной инициативе по внесению изменений в Кодекс РФ об административных нарушениях»;**
- **«О законодательной инициативе по внесению изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях».**

По предложению фракции в «План правотворческой, организационной и контрольной деятельности Алтайского краевого Совета народных депутатов на второе полугодие 2007 года» было внесено 2 Закона Алтайского края:

- **«О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»;**
- **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края».**

Кроме того, фракцией было предложено провести два патриотических мероприятия: слет, посвященный 50-летию шефства комсомола Алтая над моряками Балтики; литературно-музыкальный вечер поэтов и композиторов-земляков, посвященный 70-летию Алтайского края. Все запланированные мероприятия выполнены.

Важным направлением деятельности фракции стали отчеты депутатов фракции перед избирателями. Депутаты фракции с октября 2006 года регулярно выезжают с отчетами в города и районы края. В сельских районах в течение дня депутаты работают в сельских советах, других поселениях, а вечером завершают работу встречей с жителями райцентров.

За 12 месяцев члены фракции побывали в городах Алейске и Камне-на - Оби, в 21 сельском районе. Проведено 816 встреч с жителями 307 населенных

пунктов. В ходе встреч поступило более 4000 устных просьб и жалоб, на которые были даны разъяснения на месте; по 133 были направлены письменные ответы, большинство просьб удовлетворены.

2.3. Депутатская группа «Справедливая Россия»

Приоритетным направлением в деятельности депутатской группы было использование ею права законодательной инициативы, подготовка в этой связи проектов правовых актов (преимущественно имеющих социальную направленность) и внесение их в установленном порядке на рассмотрение краевого Совета.

Депутатами краевого Совета в 2007 году были приняты предложения фракции **по внесению изменений в закон Алтайского края «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании»** (проект закона наделял постоянные депутатские объединения правом инициирования проведения депутатских слушаний и в этой части уравнивал их с правами постоянных комитетов; законопроект принят в октябре т.г. в двух чтениях) и о приглашении руководителя Управления Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству для ответов на вопросы депутатов в соответствии со статьёй 19-1 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Совета народных депутатов».

В силу различных причин нижеперечисленные законодательные инициативы не были поддержаны депутатами Алтайского краевого Совета народных депутатов.

В апреле т.г. был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6.3. Федерального закона «О государственной социальной помощи». Законопроект предлагалось направить в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы. Проект закона имел целью облегчение положения пожилых людей и инвалидов путём освобождения их от необходимости ежегодно подтверждать свой отказ от социального пакета, получая взамен его денежный эквивалент.

В мае т.г. депутатская группа выступила с предложением по внесению поправок в статьи 97 и 99 Уголовного кодекса Российской Федерации и подготовила проект соответствующего федерального закона, а также иные документы, предусмотренные Регламентом Государственной Думы. Предложение депутатской группы заключалось в восстановлении принудительного лечения граждан, совершивших преступления и признанных судом нуждающихся в лечении от наркомании. Ранее эта мера профилактики преступлений применялась, но в декабре 2003 года была отменена. Предложение депутатской группы было поддержано правоохранительными органами Алтайского края, считающими, что отказ от принудительного лечения наркоманов отрицательно отразился на общем состоянии борьбы с наркоманией.

В августе т.г. депутатская группа выступила с тремя инициативами:

- о направлении в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (проектом закона предусматривалось оградить граждан моложе 18 лет от распространения среди них печатных матери-

алов порнографического характера, содержащих пропаганду применения наркотиков, «героизацию» культа насилия и жестокости);

- об обращении Алтайского краевого Совета народных депутатов к Правительству Российской Федерации «О принятии дополнительных мер по социальной поддержке инвалидов и интеграции их в общество»;

- об обращении Алтайского краевого Совета народных депутатов «О принятии нормативного правового акта, устанавливающего порядок использования факсимильного воспроизведения подписи гражданина при совершении сделок, а также иных действий, требующих подписи гражданина» (в настоящее время действующее законодательство Российской Федерации создаёт большие затруднения для тотально незрячих граждан при получении ими пенсий, заработной платы, почтовой корреспонденции в организациях связи и тому подобное).

Депутаты, входящие в депутатскую группу «Справедливая Россия» разработали и внесли на рассмотрение сессии краевого Совета ряд важных предложений. В их числе предложения:

- по внесению изменения в статью 49 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (проект закона имел целью установление административной ответственности за сбыт и приобретение суррогатной алкогольной продукции) и по внесению изменений в статью 18 Регламента Алтайского краевого Совета (поправка к указанной статье Регламента запрещала исключение из повестки дня сессии вопросов, подготовленных с соблюдением установленных требований и внесённых субъектом права законодательной инициативы в установленном порядке, помимо самого субъекта).

- об обращении Алтайского краевого Совета народных депутатов к Правительству Российской Федерации «О внесении изменения в Правила признания лица инвалидом, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 95». Смысл предложения заключался в том, чтобы избавить граждан старше 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины), признанных инвалидами, от необходимости переосвидетельствования.

- о направлении депутатского запроса главе Администрации Алтайского края в связи с изданием им постановления от 20 августа 2007 года № 376 о замене с 1 января 2008 года натуральных льгот, предоставляемых ветеранам труда и иным льготополучателям по оплате жилищно-коммунальных услуг, соответствующей денежной компенсацией. По мнению депутатской группы, постановление Администрации создавало преимущества лишь поставщикам этих услуг, но не гражданам.

Достаточно активно депутатская группа использовала право направления обращений главе Администрации Алтайского края, предоставленное статьёй 31 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Совета народных депутатов».

В течение года главе Администрации Алтайского края было направлено 6 обращений с обоснованием разработки и принятия:

- комплексной муниципальной программы по обеспечению населения качественной питьевой водой;

- региональной программы в области социальной защиты инвалидов;
- краевой целевой программы в области пожарной безопасности;
- краевой целевой комплексной программы на 2008-2012 годы «Формирование здорового образа жизни населения Алтайского края»;
- перспективной краевой комплексной программы «Улучшение положения женщин в Алтайском крае»;
- краевой целевой программы о социальной защите и реабилитации глухих и слабослышающих жителей Алтайского края.

Направлялись главе Администрации Алтайского края и иные обращения:

- о выделении средств для индексации доплаты к пенсии гражданам, удостоенным званий заслуженных работников СССР, РСФСР, Российской Федерации, гражданам, награждённым двумя и более орденами, и тому подобное (необходимые средства для увеличения доплаты к пенсии указанным лицам предусмотрены в краевом бюджете на 2008 и 2009-2010 годы);
- о невыполнении закона Алтайского края «Об ограничении деятельности по организации и проведению на территории Алтайского края азартных игр» и др.

Достаточно большое внимание уделялось вопросам охраны природы и природопользования. В начале мая т.г. было направлено обращение прокурору Алтайского края, в котором депутатская группа просила принять меры прокурорского реагирования в связи с незаконной выдачей членских охотничьих билетов и нарушением по этой причине природоохранного законодательства Российской Федерации. В полученном ответе прокурор известил депутатскую группу о том, что факты, изложенные в обращении, во многом подтвердились и необходимые меры с его стороны приняты.

Системой в деятельности депутатской группы было проведение «круглых столов» с обсуждением актуальных проблем, затрагивающих интересы населения.

Всего проведено шесть «круглых столов» с обсуждением:

- реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов на территории Алтайского края (по результатам обсуждения были подготовлены необходимые документы и внесены на рассмотрение краевого Совета, направлено обращение в Управление Алтайского края по труду с предложением разработать проект закона о квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите, установить административную ответственность за нарушение закона Алтайского края «Об установлении в Алтайском крае квоты приёма на работу инвалидов»);
- проекта краевой комплексной программы «Формирование и пропаганда здорового образа жизни среди населения Алтайского края» (проект программы Администрацией Алтайского края разработан);
- торговли людьми, иных форм насилия в отношении женщин, использования рабского труда (по результатам направлены соответствующие рекомендации Администрации Алтайского края и ГУВД по Алтайскому краю);
- проекта закона Алтайского края «О природопользовании в Алтайском крае»;

- *предложений Председателя Совета Федерации С.М. Миронова по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации в части возможности избираться на должность Президента более двух раз подряд* (по итогам обсуждения направлены соответствующие предложения председателю краевого Совета).

Организован и успешно проведён семинар *«Бюджетный процесс: общественное участие и гражданский контроль»*.

Уделялось внимание установлению и укреплению связей с депутатами представительных органов местного самоуправления, являющимися членами партии «Справедливая Россия» или входящими в соответствующие депутатские группы на местах. В мае т.г. проведено совместное с ними совещание с обсуждением проблем, интересующих депутатов обоих уровней. Принято решение проводить подобные мероприятия ежегодно).

Депутаты поддерживают достаточно прочные связи с избирателями, регулярно ведут приём граждан. На письма и заявления граждан, поступающие депутатам, а также непосредственно в депутатскую группу, своевременно даются надлежащие ответы. Отстаивая интересы избирателей, депутаты активно используют предоставленное им право в части направления обращений руководителям и иным должностным лицам органов государственной власти и иных государственных органов.

2.3. Депутатская группа «Объединенные депутаты»

В течение года прошло 17 заседаний группы, в том числе выездные совещания и «круглые столы» по темам:

- *«О законе Алтайского края «О кадетском образовании в Алтайском крае» (на примере муниципального общеобразовательного учреждения «Кадетская школа» г.Барнаула)»*. Итогом этого совещания стало внесение предложения в части включения в расходы, возникающие в связи с реализацией регионального компонента кадетского образования, расходы на оплату труда офицеров-воспитателей и командиров рот, которое было рассмотрено и принято на 36-й сессии краевого Совета;

- *«Об опыте работы Павловской ЦРБ по реформированию системы здравоохранения района»*. Итогом совещания стала выработка ряда рекомендаций, направленных на применение опыта комитета по здравоохранению администрации Павловского района и администрации Павловского района по реформированию системы здравоохранения района в муниципальных районах и городских округах Алтайского края.

- *«Об организации профессиональной подготовки учащихся общеобразовательных школ края (на примере муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 72» Ленинского района г.Барнаула)»*. По итогам рассмотрения данного вопроса группой предложен ряд мероприятий, реализация которых позволит стабилизировать финансовую ситуацию в учреждениях, осуществляющих программу профессиональной подготовки, а также будет способствовать улучшению качества профессиональной подготовки учащихся.

- «О проблемах творческих коллективов Алтайского края (на примере школы-студии «Лариса» МУДОД «Центр Детского Творчества Октябрьского района»)). Благодаря сотрудничеству с Барнаульской городской администрацией решен вопрос о выделении средств для проведения ремонтных работ школе-студии «Лариса» МОУДОД «Центр Детского творчества Октябрьского района».

3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРАЕВОГО СОВЕТА

3.1 Правовое обеспечение

В 2007 году государственно-правовым отделом краевого Совета проведены правовая и лингвистическая экспертизы 340 проектов правовых актов, вносимых на рассмотрение сессии краевого Совета субъектами права законодательной инициативы. По результатам проведения правовой экспертизы разработчиками в основном были устранены отмеченные в указанных проектах противоречия федеральному законодательству и законодательству Алтайского края.

Следует отметить, что большая часть законопроектов подвергается доработке в соответствии с правилами юридической техники, а также редакционной правке согласно требованиям лингвистики. Так, приводится к нормативному виду орфография и пунктуация законопроекта, устраняются логические противоречия в структуре проекта и составляющих его структурных единицах, уточняется понятийный аппарат. Тексты проектов правовых актов в ходе лингвистической экспертизы анализируются с точки зрения восприятия в аспектах однозначности, ясности и точности правовой нормы, стандартности изложения однотипного содержания.

Кроме того, отделом было подготовлено 25 заключений на проекты правовых актов, в которых указывалось на неустраненные противоречия федеральному и краевому законодательству, а также на нарушения правил юридической техники.

Продолжена работа с проектами федеральных законов. В 2007 году из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступило в краевой Совет 850 проектов федеральных законов, которые были направлены государственно-правовым отделом для рассмотрения в профильные комитеты краевого Совета. В результате отделом была проведена правовая экспертиза 490 проектов постановлений краевого Совета о рассмотрении проектов федеральных законов, направленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Из них о поддержке принятия проекта федерального закона – 462 постановления, о нецелесообразности принятия проекта федерального закона – 22 постановления, о внесении изменений в проекты федеральных законов – 6 постановлений (рис.1).

Сложилось согласованное взаимодействие краевого Совета, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу по более качественной подготовке проектов правовых актов. В 2005 году в новой редакции принят порядок взаимодействия соответствующих органов по указанному вопросу.



Рис. 1 Структура решений краевого Совета по проектам федеральных законов

Так, прокуратурой Алтайского края в 2007 году направлено в краевой Совет 23 заключения на проекты правовых актов, 6 из них отклонены как спорные с правовой точки зрения или носящие рекомендательный характер.

Отделом экспертизы законодательства и ведения регистров в Алтайском крае Управления Минюста Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу (далее – отдел экспертизы) в указанный период направлено в законодательный (представительный) орган государственной власти Алтайского края 32 экспертных заключения на проекты правовых актов, 12 из которых отклонены как необоснованные. Следует заметить, что в 2005 - 2006 годах таких заключений было значительно больше (54 и 64 соответственно), что объясняется увеличением общего массива нормативных правовых актов, принятых в связи с изменением федерального законодательства в сфере разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Учитывая совместную доработку проектов нормативных правовых актов, следует отметить, что меры прокурорского реагирования, а также экспертные заключения отдела экспертизы на нормативные правовые акты поступают в большинстве своем в связи с несоответствием проектов вновь принятым федеральным законам либо с предложениями по устранению противоречий федеральному законодательству законов Алтайского края, принятых до 2000 года.

В 2007 году из отдела экспертизы поступило 33 экспертных заключения на действующие нормативные правовые акты краевого Совета, из которых 22 удовлетворены в полном объеме. Замечания по 11 экспертным заключениям отклонены в связи с необоснованностью (в 2006 году – 35, 2005 – 17, 2004 – 10 заключений).

Необходимо заметить, что до 30 процентов экспертных заключений отдела экспертизы содержат замечания в связи с нарушениями правил юридической техники, которые не всегда имеют однозначное толкование.

Своевременное реагирование со стороны краевого Совета на экспертные заключения отдела экспертизы и заключения прокуратуры Алтайского края на проекты правовых актов, а также повышение профессионализма разработчиков проектов правовых актов способствует улучшению качества нормативных правовых актов и, как следствие, снижению количества мер прокурорского реагирования, направляемых в законодательный (представительный) орган власти. Например, в 2007 году в краевой Совет поступило 8 протестов прокурора края, 1 представление. Из них 1 протест отклонен в связи с необоснованностью, остальные меры реагирования рассмотрены и удовлетворены (в 2006 году – 13 протестов, 1 представление прокурора края; в 2005 году – 2 протеста, 11 представлений), (рис. 2).

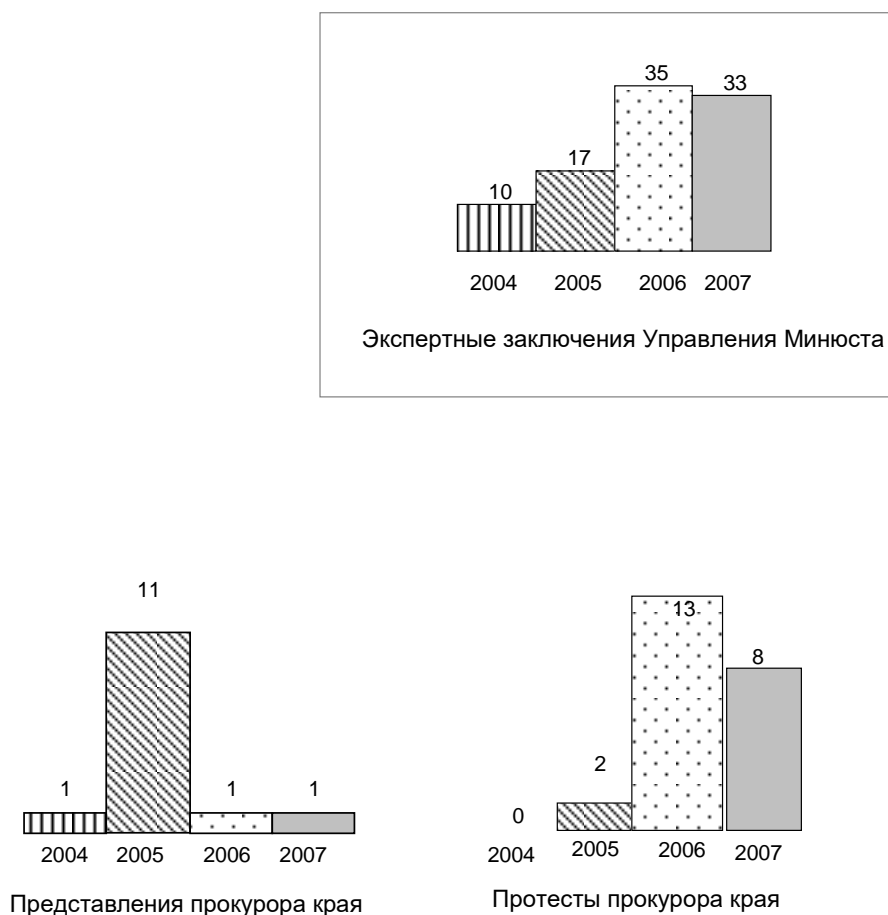


Рис. 2 Динамика экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, представлений и протестов прокурора Алтайского края по нормативным правовым актам краевого Совета в 2004-2007 годах

Следует заметить, что изменилась практика применения мер прокурорского реагирования по поводу установленных в нормативных правовых актах противоречий федеральному законодательству. Если ранее прокурором Алтайского края избирались формы прокурорского реагирования как в виде принесения протестов и представлений на действующие нормативные правовые акты, так и обращение в суд общей юрисдикции об оспаривании нормативных правовых актов, то в 2007 году прокурором Алтайского края не было направлено в суд ни одного заявления (таблица 1).

Таблица 1

Динамика оспаривания нормативных правовых актов краевого Совета в судах общей юрисдикции в 2004-2007 годах

	2004	2005	2006	2007	Всего
Всего судов, ед	9	16	6	1	32
в том числе					
1) по заявлению прокурора, из них:	8	10	3	-	21
- прокурору отказано	2	4	-	-	6
- требования прокурора удовлетворены	3	6	2	-	11
-					
- полностью	3	6	2	-	11
- частично	-	-	-	-	-
- производство по делу прекращено	3	-	1	-	4
2) по заявлениям граждан и юридических лиц - всего	-	6	3	1	10
из них:					
- истцу отказано	-	5	1	1	7
- требования истца удовлетворены	-	1	1	-	2
- производство по делу прекращено	-	-	1	-	1
Протестов прокурора, всего ед	-	2	13	8	23
из них отклонено	-	-	6	1	7
Представлений прокурора, всего ед	1	11	1	1	14
из них отклонено	0	1	-	-	1

Из указанной таблицы видно, что в 2007 году состоялся лишь 1 судебный процесс по заявлению юридических лиц по оспариванию закона Алтайского края «Об ограничении деятельности по организации и проведению на территории Алтайского края азартных игр» (решением от 7 августа 2007 года, вступившим в законную силу, заявителям отказано в удовлетворении заявленных требований).

Кроме того, государственно-правовой отдел принял участие в судебном процессе в Арбитражном суде Алтайского края по заявлению учредителя частного образовательного учреждения «школа Евстафьева» о признании незаконными действий краевого Совета, выразившихся в дискриминации негосударственных учреждений. Определением Арбитражного суда Алтайского края от 25 июля 2007 года, оставленным без изменения постановлениями судов апелляционной и кассационной инстанций, производство по делу прекращено в связи с неподведомственностью спора арбитражному суду.

Специалисты отдела приняли участие в судебном процессе о бездействии председателя краевого Совета в части непредставления ответа на обращение граждан. Решением Железнодорожного районного суда г.Барнаула от 9 ноября 2007 года заявителям отказано в удовлетворении требований.

В 2007 году отделом продолжена работа по систематизации законодательства Алтайского края. В электронном виде текущая версия Реестра размещена в локальной сети Администрации Алтайского края, редакция Реестра по состоянию на 1 июля 2007 года опубликована в Сборнике законодательства Алтайского края № 135 часть II. Введется электронный архив документов сессий краевого Совета, продолжается регистрация и учет прохождения проектов федеральных законов.

Сводные показатели работы государственно-правового отдела Алтайского краевого Совета в 2007 году по различным направлениям приведены в Приложении 1.

3.2 Организационное обеспечение

Организационный отдел аппарата краевого Совета в 2007 году осуществлял свою работу в соответствии с полугодовыми Планами правотворческой, контрольной и организационной деятельности краевого Совета, положением об отделе и должностными регламентами консультантов.

Одним из основных направлений работы организационного отдела в прошедшем году была подготовка и проведение сессий краевого Совета. В соответствии с Регламентом краевого Совета в 2007 году были подготовлены и проведены 11 сессий законодательного органа власти края.

Своевременно были подготовлены распоряжения о созыве очередных сессий и письма депутатам краевого Совета с приглашением на сессию. Ответственными консультантами на основе предложений субъектов права законодательной инициативы были разработаны проекты повестки сессии, порядка проведения, планы работы аппарата краевого Совета по подготовке и проведению сессии.

Особое место в подготовке сессии отводилось своевременной сдаче проектов правовых актов в аппарат краевого Совета и их доведению до сведения депутатов. По результатам мониторинга ежемесячно готовилась соответствующая информация (приложение 2).

По вопросам организации работы представительных органов муниципальных образований края в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» консультантами организационного отдела

постоянно оказывалась методическая и консультационная помощь работникам муниципальных образований края. Проводились консультации по телефону, выезды на места. В 2007 году консультантами отдела совершено более 50 выездов в муниципальные образования (118 дней).

Консультанты организационного отдела регулярно выступали с лекциями по актуальным вопросам перед председателями представительных органов сельских поселений и специалистами районных и городских администраций, ответственными за деятельность представительных органов муниципальных образований, в том числе во время прохождения ими стажировки в консультационно-методическом отделе краевого Совета.

В 2007 году организационным отделом совместно с другими структурными подразделениями было проведено 15 зональных семинаров-совещаний с руководителями представительных органов муниципальных образований, со специалистами, обеспечивающими организационные вопросы работы представительного органа муниципального образования, Алтайского краевого Совета. В марте 2007 года был подготовлен и проведен «День краевого Совета» в Быстроистокском районе.

С 13 по 16 июня 2007 года в Алтайском крае проводилось выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии Федерального Собрания Российской Федерации и Комитета Государственной Думы Российской Федерации по охране здоровья. Организационный отдел краевого Совета принял активное участие в подготовке и проведении данного мероприятия.

С участием консультантов организационного отдела осуществлялась разработка инструкции по делопроизводству краевого Совета. Все консультанты отдела были заняты в подготовке и издании методического пособия для помощников депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В соответствии с Регламентом краевого Совета ответственным консультантом организационного отдела были подготовлены Планы законопроектной, контрольной и организационной деятельности краевого Совета на первое и второе полугодие 2007 года, где были учтены все пожелания депутатов краевого Совета и иных субъектов права законодательной инициативы.

В течение отчетного года организационный отдел принял участие более чем в 20 разовых мероприятиях, в числе которых таких как: съезд Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», торжественное собрание, посвященное 70-летию Алтайского края, съезд работников сельского хозяйства Сибирского Федерального округа.

3.3 Информационно-аналитическое обеспечение и внедрение информационно-коммуникационных технологий

В 2007 году информационно-аналитический отдел осуществлял информационное и информационно-аналитическое обеспечение не только законодательных, но и исполнительных органов, а также органов местного самоуправления края.

Традиционно в функции информационно-аналитического отдела входит мониторинг деятельности краевого законодательного органа. В рамках этого направления:

- подготовлена аналитическая записка об итогах выполнения плана законотворческой, организационной и контрольной деятельности краевого Совета во втором полугодии 2006 год;

- выпущена в свет брошюра «Итоги работы Алтайского краевого Совета народных депутатов в 2006 году»;

- собраны и обобщены материалы об итогах выполнения плана законотворческой, организационной и контрольной деятельности краевого Совета в первом и втором полугодии 2007 год;

- выпущена брошюра «Законодательная власть Алтайского края. Хроника деятельности депутатов четвертого созыва (2004-2007 гг.)»;

«Актуальные вопросы взаимоотношений законодательных (представительных) и исполнительных органов власти в субъектах Российской Федерации»;

- сформировано и выпущено в свет 12 номеров «Сборника законодательства Алтайского края» в 37 частях.

Одним из главных направлений работы информационно-аналитического отдела является информационное обслуживание депутатов и работников аппарата законодательной и исполнительной ветвей власти, органов местного самоуправления.

По заявкам депутатов краевого Совета, работников аппарата краевых органов и органов местного самоуправления сформировано свыше 300 крупных тематических подборок, в том числе на бумажных носителях 250, на электронных - свыше 80. Подготовлено 6 тематических выставки литературы, материалов из практики работы, публикаций депутатов краевого Совета в СМИ. Организовано информационно-библиографическое обслуживание краевого Совета краевой универсальной научной библиотекой им.В.Я.Шишкова, проведена подписка на газеты и журналы.

Продолжился информационный обмен с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации; по материалам, представленным субъектами Российской Федерации, подготовлено и издано 2 информационно-справочных обзора.

Продолжен выпуск брошюр «Муниципальная власть». В этой серии совместно с комитетом краевого Совета по местному самоуправлению были сформированы три сборника: «Организация деятельности представительного органа муниципального образования (нормативные правовые акты и рекомендации)», «Территориальное общественное самоуправление (методические рекомендации и документационное обеспечение)» и «Территориальное общественное самоуправление проблемы формирования и организации деятельности». Методические материалы были разосланы во все муниципальные образования края.

В 2007 году заметно активизировались связи краевого Совета с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, что отчасти объясняется проведением «дней Алтайского края» в Совете Федерации в связи с его юбилеем.

Информационно-аналитическим отделом в рамках этого мероприятия подготовлена информация в доклад председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову.

По просьбе научно-экспертного Совета при председателе Совета Федерации проведена экспертная оценка проблем создания социального государства в условиях трансформации российского общества. Результаты экспертного опроса были обобщены в аналитическом докладе, представленном на заседании научно-экспертного Совета.

По обращению в краевой Совет заместителя председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации был проведен анализ мероприятий законодательно органа края в области правотворческой деятельности по выполнению Послания Президента Российской Федерации от 26 апреля 2007 года.

В декабре 2007 года информационно-аналитическим отделом совместно с комитетами краевого Совета были подготовлены и переданы в Совет Федерации материалы к региональной части ежегодного доклада Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

По поручению руководства краевого Совета информационно-аналитическим отделом подготовлены 6 статей в краевые газеты и журналы, а также материалы 9 докладов, в числе которых:

- выступление на совместном заседании совета при полномочном представителе Президента РФ СФО о роли и месте региональной власти в разработке программ комплексного социально-экономического развития территории (январь 2007 г.);

- доклад на II международной научно-практической конференции «Аграрная наука - сельскому хозяйству» (март 2007 г.);

- доклад на съезде Ассоциации муниципальных образований Алтайского края (апрель 2007 г.);

- доклад о законодательном обеспечении социально-экономического развития края на «днях Алтайского края» в Совете Федерации Федерального Собрания РФ (сентябрь 2007 г.) и др.;

К 70-летию Алтайского края под эгидой информационно-аналитического отдела был подготовлен юбилейный сборник «Алтайский краевой Совет народных депутатов (IV созыв), состоящий из трех брошюр.

Активное участие информационно-аналитический отдел принимал в проведении «круглых столов», в частности по проблемам активизации политики занятости в аграрном секторе Алтайского края.

По поручению руководства краевого Совета сотрудники отдела постоянно выполняли разовые поручения, как, например, разработку Положения о попечительском совете краевой писательской организации; подготовку проекта Соглашений об информационном взаимодействии между краевым Советом и федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации; сбор архивных материалов и публикаций о трудовых подвигах эвакуированных молдаван и других национальностей Молдавской ССР и др.

Информационно-аналитическом отделе планомерно проводилась работа по информатизации деятельности краевого Совета в соответствии с Концепцией развития и использования информационно-коммуникационных технологий краевого Совета на среднесрочную перспективу (2007 – 2008 годы).

Продолжено развитие информационно-технического и программного обеспечения деятельности депутатов и аппарата краевого Совета. За текущий год в краевом Совете модернизировано более 20 компьютеров, приобретены и установлены 8 новых компьютеров и 3 единицы копировальной техники, соответствующие самым современным требованиям.

Организовано регулярное качественное техническое обслуживание всей существующей техники.

Проведена коренная модернизация официального интернет-сайта краевого Совета www.altsovet.ru. Полностью изменена структура, улучшен дизайн главной страницы, добавлен ряд разделов, начато формирование страниц «Законодательство Алтайского края», «Молодежный парламент», «70 лет Алтайскому краевому Совету народных депутатов». По результатам конкурса сайтов проводимым Советом Федерации в феврале 2007 года сайт отмечен благодарственным письмом как занявший призовое место (из 57 участвующих в конкурсе).

Посещаемость официального сайта краевого Совета стабильно возрастает и к концу 2007 года превышает 50 посещений в день.

Растет число подписчиков сайта (по подписке распространяются новости и анонсы мероприятий, пресс-релизы и материалы раздела для районных и городских СМИ).

Служебная электронная почта, широко используемая в настоящее время, (в частности для доставки материалов очередных сессий депутатам) построена с использованием системы обмена информацией Администрации края и системы «Интернет».

Таким образом формируются новые методы информационного взаимодействия, что существенно повышает эффективность внутренних и межрегиональных коммуникаций. Открываются новые возможности качественного повышения эффективности и открытости законодательной деятельности, создания непосредственных каналов прямой и обратной связи с гражданами, осуществления мониторинга общественного мнения о принимаемых законах и практике их применения.

На серверах локальной сети здания функционируют и регулярно обновляются информационно-правовые системы («Консультант-плюс», «Гарант», «Кодекс», а также «Консультант-плюс - регион», где имеются правовые базы всех субъектов Российской Федерации, база органов местного самоуправления).

В составе локальной сети организован доступ к информации об экономическом и социальном развитии края, городов и районов. По выделенным каналам связи установлен доступ к базе готовых документов Алтайского крайкомстата, информационным ресурсам ЦССИ ФСО, Главного управления экономики и инвестиций края.

Произведено подключение пользователей краевого Совета к специальному оборудованию, установленному в рамках выполнения целевой программы

«Электронная Россия», осуществляющему доступ к информационным ресурсам Государственной Думы ФС РФ.

На собственном сервере создана самостоятельная полнофункциональная система делопроизводства краевого Совета. Осуществляется поэтапный переход на электронный документооборот как с районами, городами края, так и с субъектами Российской Федерации и вышестоящими государственными органами.

Осуществляется постепенный переход к электронному документообороту краевом Совете, что позволит более эффективно контролировать движение и исполнение бумажных и электронных документов.

Была установлена система автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» версии 8.8.5. В настоящее время модуль «Документы» настроен для работы 49 пользователей; 1 опция «Поточное сканирование».

Проведено обучение сотрудников по работе с системой «Дело»: групповое вводное занятие и постоянное индивидуальное консультирование, разработаны инструкции по работе в системе «Дело». На первоначальном этапе внедрения, сотрудниками освоена технология работы с документами, проходящими через их подразделения как на бумажных носителях, так и с отметкой прохождения работы с данным документом в системе «Дело», контроля исполнения документов, поиска необходимой информации, составления отчетов.

3.4 Освещение деятельности краевого Совета в средствах массовой информации

Главным направлением работы отдела пресс-службы краевого Совета в 2007 году было наиболее полное информационное обеспечение деятельности депутатского корпуса.

Первостепенное внимание уделялось дальнейшему совершенствованию работы с официальным сайтом краевого Совета. Осуществлялось информационное наполнение сайта: размещались новости о деятельности краевого законодательного органа власти, пресс-релизы о предстоящих мероприятиях, проводимых краевым Советом (в том числе, сессий), материалы для опубликования в муниципальных СМИ, поздравления официальных лиц краевого Совета с государственными и профессиональными праздниками, отчеты о приемах по личным вопросам жителей края председателя краевого Совета и т. д. В большинстве случаев информационные сообщения дополнялись фотоиллюстрациями.

За прошедший год пресс-службой подготовлено на сайт 217 материалов, осуществлена рассылка по 113 адресам (24 тысячи 251 информационное сообщение). Значительно увеличилось количество желающих подписаться на получение новостей с информационной ленты официального сайта Алтайского краевого Совета. Сайт активно посещается пользователями (в среднем до 1000 посещений в месяц).

Самое большое количество посещений традиционно отмечается в дни, когда проходят интернет-конференции председателя краевого Совета А. Г. Назарчука. (Если ежедневно на сайт заходят в среднем от 40 до 60 человек, то в дни интернет-конференций - от 120 до 170).

В 2007 году состоялось три таких часовых интернет-конференции с председателем краевого Совета. На них было задано около 80 вопросов. О популярности интернет-конференций А. Г. Назарчука говорит тот факт, что на сайт заходят пользователи Интернета даже из стран ближнего и дальнего зарубежья, таких как Украина, Беларусь, Казахстан, Молдова, Германия, США, Великобритания, Израиль и других.

В 2007 году пресс-службой традиционно осуществлялось сотрудничество со всеми электронными и печатными средствами массовой информации, как краевыми, так и межрегиональными, федеральными. По инициативе пресс-службы и по просьбе журналистов для этих СМИ готовились материалы, интервью, комментарии, пресс-релизы, информационные подборки о работе депутатского корпуса края, председателей комитетов, заместителя и председателя краевого Совета.

Продолжалось плодотворное сотрудничество с краевой газетой «Алтайская правда», соучредителем которой является краевой законодательный орган. За 2007 год на её страницах размещено около 180 публикаций, касающихся работы краевого Совета: репортажи с сессий, корреспонденции о выездных мероприятиях краевого Совета и его комитетов, «круглых столов», депутатских слушаний, интервью с председателем краевого Совета, выступления и отчеты председателей комитетов, депутатов, комментарии по актуальным вопросам социально-экономической ситуации в крае и стране, информационные сообщения и ряд других материалов, подготовленных как журналистами газеты, так и сотрудниками пресс-службы.

В 2007 году проводились «прямые линии» председателя краевого Совета с читателями газет «Алтайская правда» и «Свободный курс». Это вызвало большой интерес жителей края и, естественно, большое количество вопросов, на каждый из которых был дан ответ.

В прошедшем году применена такая форма работы как встреча председателя краевого Совета с учащейся молодежью, в частности, со студентами Алтайского государственного университета. Студенческая молодежь смогла получить информацию о работе краевого законодательного органа, что называется, из первых рук. Встреча вызвала большой резонанс.

В соответствии с выработанной системой информационного обеспечения деятельности краевого Совета пресс-служба продолжала активное сотрудничество с ведущими печатными и электронными СМИ, выходящими как в крае, так и за его пределами. В их числе «Континент Сибирь», «Аргументы и факты. Алтай», «Российская газета», «Комсомольская правда на Алтае», «Свободный курс», «Алтай: село и город», «Честное слово», радио «Эхо Москвы» и другими.

Информация о деятельности краевого Совета регулярно размещалась на новостных лентах информационных агентств «Банкфакс», «Амител». Налажено тесное сотрудничество с информационными агентствами «Полит СибРу» и REGNUM – Алтай.

Сообщения информационного характера о работе Алтайского краевого Совета присутствуют и на ленте республиканского информационного агентства «Новости».

Проводилась планомерная работа с электронными средствами массовой информации: ГТРК «Алтай», ООО «Краевое информационное агентство «Наши новости», ТВ «Город», муниципальными телекомпаниями. Так, за 2007 год ГТРК «Алтай» разместило 11 телерепортажей с сессий краевого Совета, 10 раз выходил в прямой ТВ-эфир председатель краевого Совета А. Г. Назарчук. В ходе подготовки к этим передачам пресс-службой было принято свыше 500 вопросов. Состоялся телевизионный «круглый стол» с председателем и депутатами комитета краевого Совета по бюджету, налоговой и кредитной политике в период подготовки к принятию бюджета 2008. Регулярно размещалась информация о мероприятиях, проводимых краевым Советом, в программе «Вести Алтай».

Большой объем информации прошел за год через краевое радио. Прозвучало 11 репортажей с сессий. Подготовлено 24 выпуска «Вестника краевого Совета». В рамках этой передачи состоялось 9 «прямых эфиров» председателя краевого Совета, 3 «круглых стола» с депутатами краевого Совета. 12 выпусков были посвящены проблемам законотворчества, мероприятиям, проходившим в краевом Совете, выступлениям депутатов на актуальные темы.

Часто звучали сюжеты о работе депутатского корпуса в программе «Утро» краевого радио. (За год около 70 материалов). Все председатели комитетов и заместитель председателя краевого Совета (и не по одному разу) участвовали в передачах, касающихся деятельности краевой законодательной власти. Журналисты краевого радио готовили передачи о Днях краевого Совета в районах и городах, заседаниях президиума Совета председателей представительных органов муниципальных образований при краевом Совете, «круглых столах», депутатских слушаниях, заседаниях комитетов и других мероприятиях краевого Совета.

Информация о работе краевой законодательной власти периодически звучала в межрегиональной радиопередаче «Регион», слушают которую жители большинства субъектов СФО, а также в телевизионной информационной передаче «Новости Сибири».

Как и в предыдущие годы, в 2007 году большое внимание пресс-служба уделяла работе с муниципальной прессой. В адрес городских и районных газет регулярно отправлялись подборки информационных материалов с сессий краевого Совета, комментарии к различным нормативным актам, принятым депутатами, интервью с председателем краевого Совета, выступления по актуальным проблемам председателей комитетов, событийная информация, пресс-релизы, поздравления председателя краевого Совета с государственными и профессиональными праздниками. Всего в горрайгазеты было направлено свыше 100 материалов.

По-прежнему стабильным было сотрудничество с большинством журналистов края, в том числе, с аккредитованными при краевом Совете. Проведен День журналиста в краевом Совете, приуроченный к профессиональному празднику - Дню российской печати. На нем выступили председатель краевого Совета и председатели всех профильных комитетов.

Победителям ежегодного творческого конкурса журналистов средств массовой информации на лучшее освещение деятельности краевого Совета и предста-

вительных органов муниципальных образований вручены Дипломы краевого Совета и денежные премии.

Работники отдела пресс-службы в течение всего года организовывали освещение практически всех заметных мероприятий, проводимых в краевом Совете, принимали участие в выездных мероприятиях, которые проводились в Белокурихе, Тальменке, Быстром Истоке, Романово, Первомайском и других районах и городах края.

Отдел пресс-службы краевого Совета активно помогал в подготовке подарочного печатного издания для депутатов четвертого созыва. В данное время пресс-служба задействована также в подготовке юбилейного издания в честь 70-летия краевой законодательной ветви власти.

3.5 Учеба депутатов, сотрудников аппарата краевого Совета и других категорий работников

Консультационно-методический отдел осуществлял свою деятельность по организации стажировки депутатов представительных органов местного самоуправления и других категорий кадров на базе учебно-консультационного центра краевого Совета, в соответствии с намеченным планом-графиком на 2007 год, утвержденным решением президиума Совета по взаимодействию краевого Совета с представительными органами муниципальных образований.

За этот период была проведена стажировка 18 групп в количестве 600 человек. В их числе 148 депутатов: четыре группы председателей представительных органов сельских поселений, а также председатели комиссий по бюджету, налоговой и кредитной политике представительных органов городских округов и муниципальных районов.

Кроме этого, прошли стажировку специалисты районных и городских администраций, ответственные за деятельность представительных органов местного самоуправления (2 группы); председатели избирательных комиссий муниципальных образований (2 группы); заместители председателей избирательных комиссий муниципальных образований (2 группы); секретари избирательных комиссий муниципальных образований (2 группы); председатели административных комиссий городских округов и муниципальных районов; руководители органов территориального общественного самоуправления (ТОС); старосты малых сел Алтайского края; работники аппарата представительных органов городских округов и муниципальных районов, работники аппарата краевого Совета.

Для каждой категории проходивших стажировку разрабатывались специальные учебные программы, готовились необходимые методические материалы.

В качестве лекторов и консультантов привлекались преподаватели высших учебных заведений края, депутаты и работники аппарата краевого Совета, руководители и специалисты управлений Администрации Алтайского края, федеральных органов исполнительной власти, представительных органов городских округов и муниципальных районов.

3.6 Кадровое обеспечение

Работа отдела организована в соответствии с Положением об отделе по вопросам государственной службы и кадров краевого Совета, утвержденным распоряжением председателя краевого Совета. Основными задачами отдела являются подбор кадров в структурные подразделения аппарата краевого Совета, обеспечение организации прохождения государственной гражданской службы, соблюдения правового положения государственных гражданских служащих и принципов гражданской государственной службы, осуществление контроля за соблюдением государственной и служебной тайны, ограничений, связанных с прохождением государственной гражданской службы. Также, в задачи отдела входит взаимодействие с аналогичными службами федеральных, исполнительных и иных органов государственной власти.

В краевом Совете работают: 14 депутатов на постоянной профессиональной основе; в аппарате – 75 человек, из них 72 - государственные служащие; 3 - по трудовому договору; помощниками депутатов на постоянной основе - 65 человек, на общественных началах - 227 человек.

На каждого сотрудника краевого Совета заведено личное дело, к которому приобщаются документы, установленные Указом Президента РФ от 30 мая 2005 года № 609. Отделом осуществляется изготовление, учет и выдача удостоверений депутатам, сотрудникам краевого Совета и помощникам депутатов краевого Совета. В общей сложности ведется обработка документов на 380 человек.

В течение 2007 года в краевой Совет по кадровому составу отделом подготовлены и подписаны руководством краевого Совета 194 распоряжения.

Ведется компьютерная база «Кадры», табель учета рабочего времени и расчета заработной платы сотрудников краевого Совета, составляется график отпусков.

На каждого работника краевого Совета заведена личная карточка по форме Т-2 ГС, в которой отражаются основные данные работника, прием, перемещение, результаты аттестации, классный чин, повышение квалификации, профессиональная переподготовка, награждения и поощрения, ежегодные отпуска. Ведется работа по ознакомлению работников краевого Совета под их роспись с личными карточками Т-2 ГС.

По запросам работников краевого Совета отделом осуществлялась выдача справок, заверенных копий документов, ведется учет и регистрация указанных документов (84 экземпляра).

В 2007 году на государственную гражданскую службу было принято 5 человек. В соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и законом Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» с каждым из них заключены служебные контракты, разработаны должностные регламенты, утвержденные председателем краевого Совета. По трудовому договору принято 3 человека.

В процессе работы структурных подразделений краевого Совета возникала необходимость внесения изменений в служебные контракты и должностные регламенты государственных гражданских служащих. В связи с этим заключены дополнительные соглашения к служебным контрактам и внесены изменения и

дополнения в должностные регламенты государственных гражданских служащих.

В соответствии с инструкцией по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации, регулярно вносятся записи, касающиеся перемещений и переводов сотрудников внутри организации, наградений, поощрений и увольнений.

Подготовлены документы для оформления: пенсии по старости на трех государственных служащих; перерасчета размера пенсии - на восемь государственных служащих; звания «Ветеран труда Алтайского края» на трех государственных служащих.

За отчетный период отделом были организованы и проведены следующие мероприятия:

- проверка сведений у всех работающих в краевом Совете о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдении гражданскими служащими ограничений, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами. Сведения сдавались в виде справок, которые хранятся в личных делах сотрудников;

- аттестация девяти государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в краевом Совете в соответствии с распоряжением председателя краевого Совета по утвержденному графику. По результатам аттестации включены в установленном порядке в кадровый резерв краевого Совета для замещения вакантных должностей 2 человека;

- сдача квалификационного экзамена шестнадцатью государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в краевом Совете в соответствии с распоряжением председателя краевого Совета.

- конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Алтайского края и конкурс на включение в кадровый резерв для замещения должностей государственной гражданской службы Алтайского края в краевом Совете. По результатам конкурсов один человек назначен на должность государственной гражданской службы в порядке перевода.

Во взаимодействии с другими отделами аппарата краевого Совета народных депутатов разработано положение об отделах, подготовлено распоряжение «Об утверждении положений о структурных подразделениях аппарата Алтайского краевого Совета народных депутатов», разработан «Служебный распорядок аппарата Алтайского краевого Совета народных депутатов», утвержденный распоряжением председателя краевого Совета.

В функции отдела входит обеспечение деятельности Мандатной комиссии краевого Совета, что включает в себя подготовку проектов постановлений по награждению Почетной грамотой и Благодарственным письмом краевого Совета, досрочному прекращению и признанию полномочий депутатов краевого Совета на сессию краевого Совета, доработку документов после сессии, изготовление Почетных грамот и Благодарственных писем краевого Совета, своевременную организацию по их вручению.

За 2007 год поступило ходатайств на 808 субъектов награждения. Награждены физические лица и трудовые коллективы: Почетной грамотой краевого Совета – 475; Благодарственным письмом краевого Совета – 254.

Заключение

Отчетом о деятельности краевого Совета завершается работа IV-го созыва.

Работа депутатов этого созыва, как правило носила интенсивный характер, когда число вопросов, рассматриваемых на сессии, превышало в среднем четыре десятка.

Много сил было отдано на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным, на минимизацию негативных последствий в крае от внедрения так называемого «закона о монетизации», на правовое обеспечение на региональном уровне реформы местного самоуправления, сохранение управляемости краем и т.д.

Деятельность депутатов была направлена, в конечном счете, на укрепление гарантий и защиту прав и свобод человека и гражданина, на формирование достойного уровня и качества жизни населения края и, в особенности его малообеспеченных слоев.

Депутаты четвертого созыва пытались обеспечить полноту и качество законодательного обеспечения проводимых в стране реформ, дальнейшее развитие регионального законодательства. В общей сложности депутатами в отчетном периоде принято более 160 законов (приложение 3).

В марте 2008 г. состоится выборы депутатов V-го созыва Алтайского краевого Законодательного собрания. Перед новыми депутатами стоят сложные задачи перехода к более системному законотворчеству, созданию законодательства, обеспечивающего реализацию долгосрочных целей стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года.

Необходимо будет уделить более пристальное внимание процессу разработки законопроектов в установленные сроки, более глубокому анализу юридических, социально-экономических и политических последствий разрабатываемых нормативно-правовых актов, более тесной их увязке с материальными, финансовыми и организационными ресурсами, необходимыми для их реализации.

В связи с возросшим уровнем интенсивности законотворческой работы депутатам V-го созыва предстоит дальнейшее совершенствование организации работы по подготовке законопроектов и, в частности, планирования законотворческой работы, полного и своевременного обеспечения законов подзаконными актами, мониторинга и оценки эффективности принятых законов.

**Показатели работы государственно-правового отдела
краевого Совета в 2007 году**

1. Работа с проектами правовых актов краевого Совета

1.1 Количество правовых актов, по которым проведены правовая и лингвистическая экспертизы	340
1.2 Количество заключений на проекты правовых актов	25
в том числе:	
- о противоречии федеральному и краевому законодательству	25
- о нарушении правил юридической техники	-

	Всего, ед.	Из них:	
		признаны обоснованными; проекты доработаны	признаны необоснованными
1.3 Количество рассмотренных заключений прокурора края на проекты правовых актов	23	17	6
1.4 Количество рассмотренных заключений Главного управления Минюста России по СФО на проекты правовых актов	32	20	12
в том числе:			
- о противоречии федеральному законодательству	21	15	6
- о нарушении краевого законодательства и правил юридической техники	11	5	6

2. Работа с правовыми актами

	Всего, ед	Из них:	
		удовлетворены	отклонены
2.1 Количество рассмотренных протестов прокурора края на правовые акты	8	7	1
2.2 Количество рассмотренных представлений прокурора края	1	1	-
2.3 Количество рассмотренных заключений Главного управления Минюста России по СФО на правовые акты	33	22	11
в том числе:			
- о противоречии федеральному и краевому законодательству	22	18	4
- о нарушении правил юридической техники	11	4	7

3. Участие в судебных процессах

	Всего, ед	Из них:		
		требования удовлетво-	отказано в удовлетво- рении тре-	производ- ство по делу
3.1 Количество судебных процессов в Алтайском краевом суде о признании недействующими правовых актов края, в которых приняли участие представители отдела	1	-	1	-
в том числе:				
по заявлениям прокурора края, в том числе в качестве заинтересованного лица	-	-	-	-
по заявлениям граждан и юридических лиц, в том числе в качестве заинтересованного лица	1	-	1	-
3.2 Количество судебных процессов в Арбитражном суде Алтайского края, в которых приняли участие представители отдела	1	-	-	1
в том числе:				
по заявлениям прокурора края	-	-	-	-
по заявлениям юридических лиц и граждан	1	-	-	1

4. Работа с проектами федеральных законов

	Всего, ед.	Из них:		
		поддержано принятие проекта фе- дерального закона	признано нецеле- сообразным при- нятие федерально- го закона	предложено внести изме- нения в про- ект федераль- ного закона
4.1 Количество рас- смотренных про- ектов федераль- ных законов	850	462	22	6
в том числе:				
- поступивших в порядке законо- дательной ини- циативы	730	462	22	-
- поступивших по- сле принятия Государственной Думой ФС РФ в 1 чтении для вне- сения соответ- ствующих попра- вок	120	-	-	6

**Информация
о предоставлении субъектами права законодательной инициативы
проектов правовых актов к сессиям краевого Совета в 2007 году
(по данным организационного отдела краевого Совета)**

Субъекты права законодательной инициативы	Подготовлено правовых актов, - всего, ед	В том числе			Сданы с нарушением Регламента	
		законы		постановления	Всего, ед.	%
		в первом чтении	во втором чтении			
Администрация края	151 (2)	115	23	13	82	54
Краевой Совет	194 (2)	52	15	127	63 (1)	32
в том числе:						
комитет по образованию, науке, культуре и молодежной политике	16	4	-	12	6	38
комитет по охране здоровья и социальной защите населения	18	10	2	6	8	44
комитет по местному самоуправлению	14 (8)	5	2	7	1 (1)	7
комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан	41 (17)	13	6	22	16	39
комитет по аграрной политике и природопользованию	21	7	4	10	8	38
комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности	10	5	-	5	1	10
комитет по бюджетной, налоговой и кредитной политике	14 (4)	3	-	11	5	36
мандатная комиссия	28	-	-	28	3	11
депутатские фракции	14 (1)	5	-	9	5	36
депутаты (пред.)	13	-	-	13	7	54
другие структуры	5	-	1	4	3	60
Итого	345 (34)	167	38	140	145 (1)	42

Примечание. В скобках указано количество нормативно-правовых актов, подготовленных совместно с Администрацией края.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Алтайского края, принятых
Алтайским краевым Советом народных депутатов в 2007 году

“О внесении изменений в закон Алтайского края “Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае” от 30.01.2007 г. № 1-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 129 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае” от 30.01.2007 г. № 2-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 129 ч.1

“Об охране окружающей среды в Алтайском крае” от 01.02.2007 г. № 3-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 130 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О промышленной политике” от 01.02.2007 г. № 4-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 130 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов” от 01.02.2007 г. № 5-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 130 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О пожарной безопасности в Алтайском крае” и закон Алтайского края “О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации тушения пожаров” от 01.02.2007 г. № 6-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 130 ч.1

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Заринского района Алтайского края” от 01.02.2007 г. № 7-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 130 ч.3

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Чарышского района Алтайского края” от 01.02.2007 г. № 8-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 130 ч.2

“О документах территориального планирования муниципальных образований” от 01.02.2007 г. № 9-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 130 ч.1

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Тогульского района Алтайского края” от 01.02.2007 г. № 10-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 130 ч.2

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Ельцовского района Алтайского края” от 01.02.2007 г. № 11-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 130 ч.2

“О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае” от 04.02.2007 г. № 12-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 130 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О наградах Алтайского края” от 07.03.2007 г. № 13-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 131 ч.1

“О признании утратившим силу закона Алтайского края “О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Алтайского края” от 07.03.2007 г. № 14-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 131 ч.1

“О признании утратившим силу закона Алтайского края “О ведомственной классификации расходов краевого бюджета” от 07.03.2007 г. № 15-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 131 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “Об образовании в Алтайском крае” от 07.03.2007 г. № 16-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 131 ч.1

“О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края о статусе и границах муниципальных образований Алтайского края” от 09.03.2007 г. № 17-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 131 ч.1

“Об утверждении краевой целевой программы “Охрана окружающей среды на территории Алтайского края” на 2007-2009 годы от 09.03.2007 г. № 18-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 131 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О радиационной безопасности населения Алтайского края” от 09.03.2007 г. № 19-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 131 ч.1

“О признании утратившим силу отдельных положений закона Алтайского края “Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае” от 09.03.2007 г. № 20-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 131 ч.1

“О ставке налога на прибыль организациям - резидентам особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Алтайского района Алтайского края” от 10.04.2007 г. № 21-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О библиотечном деле в Алтайском крае” от 10.04.2007 г. № 22-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края “О размере оплаты труда приемных родителей” от 10.04.2007 г. № 23-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края” от 10.04.2007 г. № 24-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О порядке проведения собраний, митингов демонстраций, шествий и пикетирования на территории Алтайского края” от 10.04.2007 г. № 25-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края “Об утверждении краевой программы “О государственной поддержке и развитии малого предпринимательства в Алтайском крае на 2005-2007 годы” от 10.04.2007 г. № 26-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Кытмановского района Алтайского края” от 10.04.2007 г. № 27-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.2

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Залесовского района Алтайского края” от 10.04.2007 г. № 28-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.2

“О порядке и размере выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей” от 10.04.2007 г. № 29-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений” от 10.04.2007 г. № 30-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае” от 10.04.2007 г. № 31-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае” от 10.04.2007 г. № 32-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О признании утратившим силу закона Алтайского края “О социальном партнерстве в Алтайском крае” от 10.04.2007 г. № 33-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Алтайском крае” от 10.04.2007 г. № 34-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“О предоставлении государственных услуг за счет средств краевого бюджета” от 10.04.2007 г. № 35-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 132 ч.1

“Об охране труда в Алтайском крае” от 07.05.2007 г. № 36-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)” от 07.05.2007 г. № 37-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.1

“О внесении изменения в приложение к закону Алтайского края “Об утверждении краевой целевой программы “Социальное развитие села до 2010 года” от 07.05.2007 г. № 38-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.1

“О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края “О размещении и организации деятельности игорных заведений на территории Алтайского края” от 07.05.2007 г. № 39-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.1

“О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края “О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения” от 07.05.2007 г. № 40-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.1

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Каменского района Алтайского края” от 08.05.2007 г. № 41-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.3

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Бийского района Алтайского края” от 08.05.2007 г. № 42-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.3

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” от 08.05.2007 г. № 43-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О безопасности дорожного движения в Алтайском крае” и статью 2 закона Алтайского края “О территориальном дорожном фонде Алтайского края” от 08.05.2007 г. № 44-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О государственных должностях Алтайского края” от 08.05.2007 г. № 45-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края” от

08.05.2007 г. № 46-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 133 ч.1

“О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края “О ставках налога на игорный бизнес на территории Алтайского края” от 08.06.2007 г. № 47-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Михайловского района Алтайского края” от 14.06.2007 г. № 48-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.4

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Поспелихинского района Алтайского края” от 14.06.2007 г. № 49-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.4

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О ветеринарии” от 14.06.2007 г. № 50-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О нормативах градостроительного проектирования Алтайского края” от 14.06.2007 г. № 51-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края “Об утверждении краевой целевой программы “Улучшение жилищных условий населения в Алтайском крае на период до 2010 года” от 14.06.2007 г. № 52-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О внесении изменений в статью 5 закона Алтайского края “О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав” от 14.06.2007 г. № 53-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О кадетском образовании в Алтайском крае” от 14.06.2007 г. № 54-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О социальном партнерстве в Алтайском крае ” от 14.06.2007 г. № 55-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“Об ограничении деятельности по организации и проведению на территории Алтайского края азартных игр” от 14.06.2007 г. № 56-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края” от 14.06.2007 г. № 57-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О почетном звании Алтайского края “Заслуженный коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края” от 14.06.2007 г. № 58-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов” от 14.06.2007 г. № 59-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О внесении изменения в статью 5 закона Алтайского края “О ежемесячном пособии на ребенка” от 14.06.2007 г. № 60-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 134 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений” от 10.07.2007 г. № 61-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“Об основах государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Алтайском крае” от 10.07.2007 г. № 62-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края” от 10.07.2007 г. № 63-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“Об утверждении краевой целевой программы «Дети Алтая» на 2007-2010 годы” от 10.07.2007 г. № 64-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Алтайском крае (2002 -2007 годы)” от 10.07.2007 г. № 65-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края” от 10.07.2007 г. № 66-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков” от 10.07.2007 г. № 67-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения” от 10.07.2007 г. № 68-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“Об исполнении краевого бюджета за 2006 год” от 10.07.2007 г. № 69-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Развитие образования в Алтайском крае» на 2006 -2010 годы” от 10.07.2007 г. № 70-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“О внесении изменения в закон Алтайского края «Об установлении предельных

нормативов размеров оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятия и учреждений” от 10.07.2007 г. № 71-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2006 год” от 10.07.2007 г. № 72-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Кытмановский район Алтайского края и вновь образованными в его границах сельскими поселениями” от 10.07.2007 г. № 73-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами” от 10.07.2007 г. № 74-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 135 ч.1

“О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае ” от 03.09.2007 г. № 75-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О внесении изменений в законы Алтайского края, регулирующие межбюджетные отношения, и признании утратившим силу закона Алтайского края “О крае-вом фонде компенсаций ” от 03.09.2007 г. № 76-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, нуждающимся в социальной поддержке” от 06.09.2007 г. № 77-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями” от 06.09.2007 г. № 78-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Усть-Пристанского района Алтайского края” от 06.09.2007 г. № 79-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.3

“О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей ” от 06.09.2007 г. № 80-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О признании утратившим силу абзаца двенадцатого статьи 4 закона Алтайского края “Об органах опеки и попечительства ” от 06.09.2007 г. № 81-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Поспелихинского района Алтайского края” от 06.09.2007 г. № 82-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О признании утратившими силу абзацев шестого и седьмого статьи 1 закона Алтайского края “Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007 - 2011 годы” от 06.09.2007 г. № 83-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Калманского района Алтайского края” от 10.09.2007 г. № 84-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.3

“О пользовании участками недр для геологического изучения и добычи общераспространенных полезных ископаемых” от 10.09.2007 г. № 85-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Локтевского района Алтайского края” от 10.09.2007 г. № 86-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.3

“О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края” от 10.09.2007 г. № 87-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края “Об утверждении краевой целевой программы “Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Алтайском крае на 2005-2010 годы” от 11.09.2007 г. № 88-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О внесении изменений в закон Алтайского края “Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края” от 11.09.2007 г. № 89-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края “Об утверждении краевой целевой программы “Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае в 2006-2012 годах” от 11.09.2007 г. № 90-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

“Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае” от 12.09.2007 г. № 91-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 137 ч.1

«О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Быстроистокского района Алтайского края» от 05.10.2007 года № 92-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.2

«О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Егорьевского района Алтайского края» от 05.10.2007 года № 93-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.2

«О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Новичихинского района Алтайского края» от 05.10.2007 года № 94-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.2

«О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Усть-Калманского района Алтайского края» от 05.10.2007 года № 95-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.3

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов» от 05.10.2007 года № 96-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.1

«О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Культура Алтайского края» на 2007-2010 годы» от 05.10.2007 года № 97-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.1

«О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» от 05.10.2007 года № 98-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.1

«О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края» от 05.10.2007 года № 99-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.1

«О размере и порядке обязательного страхования для медицинских, фармацевтических и иных работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении Алтайского края, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью» от 05.10.2007 года № 100-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.1

«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» от 05.10.2007 года № 101-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.1

«О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Петропавловского района Алтайского края» от 05.10.2007 года № 102-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.3

«О внесении изменения в часть первую статьи 2 закона Алтайского края «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки студентов краевых государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования и обучающихся в краевых государственных учреждениях начального профессионального образования» от 05.10.2007 года № 103-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.1

«Об утверждении краевой целевой программы «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2007-2010 годы» от 05.10.2007 года № 104-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 138 ч.1
«О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2007 год» от 02.11.2007 года № 105-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1
«О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах Референдуме, отзыве депутатов» от 08.11.2007 года № 106-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1
«Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов» от 08.11.2007 года № 107-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1
«О внесении изменения в статью 5 закона Алтайского края «О системе органов исполнительной власти Алтайского края» от 08.11.2007 года № 108-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1
«О внесении изменений в закон Алтайского края «О гербе Алтайского края» от 08.11.2007 года № 109-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1
«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об экономической поддержке средств массовой информации в Алтайском крае» от 08.11.2007 года № 110-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1
«О внесении изменения в часть 1 статьи 10 закона Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края» от 08.11.2007 года № 111-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1
«О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Косихинского района Алтайского края» от 08.11.2007 года № 112-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.4
«О внесении изменений в статью 12 закона Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» от 08.11.2007 года № 113-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1
«О внесении изменения в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации тушения пожаров» от 09.11.2007 года № 114-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1
«О внесении изменений в закон Алтайского края «О радиационной безопасности населения Алтайского края» от 09.11.2007 года № 115-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1
«О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием в сфере обеспечения деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии» от 09.11.2007 года №

116-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Совета народных депутатов» от 12.11.2007 года № 117-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

«Об оказании специализированной медицинской помощи организациями, осуществляющими заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов в Алтайском крае» от 12.11.2007 года № 118-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании» от 12.11.2007 года № 119-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

«О внесении изменений в приложение 2 к закону Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края» от 12.11.2007 года № 120-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О питьевом водоснабжении» от 12.11.2007 года № 121-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

«О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности» от 12.11.2007 года № 122-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

«О внесении изменения в статью 3 закона Алтайского края «О ежемесячном пособии на ребёнка» от 12.11.2007 года № 123-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» от 12.11.2007 года № 124-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

«О краевом бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» от 14.11.2007 года № 125-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.2,3

«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края» от 30.11.2007 года № 126-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 139 ч.1

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О семеноводстве сельскохозяйственных культур» от 07.12.2007 года № 127-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1

«О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Алтайском крае» от 07.12.2007 года № 128-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» от 07.12.2007 года № 129-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О патронатном воспитании» от 07.12.2007 года № 130-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края» от 07.12.2007 года № 131-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О документации по планировке территории» от 07.12.2007 года № 132-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае» от 07.12.2007 года № 133-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О муниципальной службе в Алтайском крае» от 07.12.2007 года № 134-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в связи с совершенствованием разграничения полномочий и признании некоторых законодательных актов утратившими силу» от 12.12.2007 года № 135-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Смирновский сельсовет Заринского района Алтайского края и Новокопыловский сельсовет Заринского района Алтайского края» от 20.12.2007 года № 136-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» от 21.12.2007 года № 137-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края» от 21.12.2007 года № 138-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта» от 21.12.2007 года № 139-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Алтайского края, регулирующие правоотношения в сфере государственной поддержки развития сельского хозяйства» от 24.12.2007 года № 140-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Социальная поддержка малоимущих граждан и малоимущих семей с детьми» на 2007-2010 годы» от 24.12.2007 года № 141-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Романовского района Алтайского края» от 24.12.2007 года № 142-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. II

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О благотворительной деятельности на территории Алтайского края» от 24.12.2007 года № 143-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«Об утверждении договора о предоставлении государственной гарантии Алтайского края и государственной гарантии Алтайского края» от 25.12.2007 года № 144-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании» от 25.12.2007 года № 145-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О признании утратившим силу закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации тушения пожаров» от 25.12.2007 года № 146-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О размере оплаты, труда приемных родителей» от 25.12.2007 года № 147-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» от 25.12.2007 года № 148-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере оказания специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и ее компонентов» от 25.12.2007 года № 149-ЗС

Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч. I

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2007 год» от 26.12.2007 года № 150-ЗС

- Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1**
«О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании племенного дела в животноводстве» от 26.12.2007 года № 151-ЗС
- Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1**
«О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Калманский район Алтайского края и вновь образованными в его границах сельскими поселениями» от 26.12.2007 года № 152-ЗС
- Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1**
«Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально значимые проекты» от 27.12.2007 года № 153-ЗС
- Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1**
«О доплате к пенсии в Алтайском крае» от 27 декабря 2007 года № 154-ЗС
- Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1**
«О внесении изменений в статьи 5 и 6 закона Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» от 27.12.2007 года № 155-ЗС
- Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1**
«О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае» от 27.12.2007 года № 156-ЗС
- Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1**
«О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Алтайском крае на 2005 - 2010 годы» от 27.12.2007 года № 157-ЗС
- Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1**
«О внесении изменений в закон Алтайского края «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае» от 27.12.2007 года № 158-ЗС
- Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1**
«О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае на 2005 - 2008 годы» от 27 декабря 2007 года № 159-ЗС
- Опубликован в “Сборнике законодательства Алтайского края” № 140 ч.1**

Итоги работы Алтайского краевого Совета народных депутатов в 2007 году/
Подготовлено информационно-аналитическим отделом Алтайского краевого
Совета народных депутатов, 2008.-96 с.

Ответственный редактор:

Землюков С.В. – заместитель председателя Алтайского краевого Совета
народных депутатов.

Редакционная коллегия:

Бетеньков Р. Ю. – руководитель аппарата Алтайского краевого Совета
народных депутатов;

Троцкий А.Я. - начальник информационно-аналитического отдела Ал-
тайского краевого Совета народных депутатов.

Подготовка оригинал-макета:

Сидорова А.А. - главный специалист информационно-аналитического отдела
Алтайского краевого Совета народных депутатов.

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии Администрации Ал-
тайского края

656099, г.Барнаул, Папанинцев 106. тел. 36-77-41

36-77-40

Тираж: 220 экз.